

ДИРЕКТИВА 2003/110/ЕО НА СЪВЕТА

от 25 ноември 2003 година

относно помощ в случаите на транзит за целите на извеждане от територията по въздух

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид договора за създаване на Европейската общност, и по-специално член 63, точка 3, буква б) от него,

като взе предвид инициативата на Федерална република Германия,

като взе предвид становището на Европейския парламент,

като има предвид, че:

(1) Взаимопомощта в областта на извеждането от територията отчита общата цел за преустановяване на незаконно пребиваващите на гражданите на трети страни, които имат задължение да напуснат територията. Правна уредба, която е задължителна за всички държави-членки допринася наред с останалото и за правната сигурност и за хармонизирането на процедурите.

(2) Извеждането от територията с въздушен транспорт се използва все повече за да се преустанови пребиваването на граждани на трети страни. Независимо от положените от държавите-членки усилия да използват преимуществено директните линии, икономически фактори и/или недостигът на директни полети могат да налагат да се прибегва до въздушни връзки с междинно кацане в транзитните летища на други държави-членки.

(3) Препоръката на Съвета от 22 декември 1995 г. относно съгласуването и сътрудничеството при изпълнението на мерките за отвеждане ¹ и Решение (SCH/COM-ex (98))² на Изпълнителния комитет от 21 април 1998 г. относно сътрудничеството между договарящите страни в областта на извеждането по въздух от територията на граждани на трети страни, вече отговарят на необходимостта от сътрудничество между държавите-членки в областта на извеждането от територията по въздух на граждани на трети страни.

(4) Суверенните права на държавите-членки, по-специално по отношение на прилагането на мерките на принудително изпълнение по отношение на упорити, неподчиняващи се граждани на трети страни, не се засягат.

(5) Конвенцията от 14 септември 1963 г. относно нарушенията и някои други събития настъпващи на борда на въздухоплавателните съдове (Токийска конвенция)-по-специално що се отнася до властта упражнявана от командира на полета и въпросите отнасящи се до отговорността, не би трябвало да бъде засегната.

¹ ОВ С 5, 10.1.1996 г., стр. 3.

² ОВ L 239, 22.9.2000 г., стр. 193.

(6) Що се отнася до съобщаването на авиокомпаниите за изпълнението на мерки за отвеждане с и без конвой, прави се позоваване на приложение 9 от конвенцията за международната гражданска авиация (конвенция ОМГВТ) от 7 декември 1944 г.

(7) Държавите-членки привеждат в действие настоящата директива, като спазват правата на човека и основните свободи, по-специално Женевската конвенция относно статута на бежанците от 28 юли 1951 г., изменена с протокола от Ню Йорк от 31 януари 1967 г. и Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи. В съответствие с приложимите международни задължения, транзитното преминаване по въздуха няма нито да се иска, нито да се разрешава, ако в третата страна крайна цел на пътуването или на транзитното преминаване, гражданинът на една трета страна рискува да бъде третиран по нечовешки или унижителен начин, да бъде измъчван или да му бъде наложено смъртно наказание, или животът или свободата му да бъдат застрашени поради неговата раса, неговата религия, неговото гражданство, неговата принадлежност към определена социална група или неговите политически убеждения.

(8) Следва да се приемат необходимите мерки за привеждането в действие на настоящата директива в съответствие с Решение 1999/468/ЕО от 28 юни 1999 г. относно условията за упражняване на изпълнителните компетенции предоставени на Комисията³.

(9) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокола за позицията на Дания, приложен към Договора за Европейски съюз и към Договора за създаване на Европейската общност, Дания не участва при приемането на настоящата директива и следователно не е обвързана от нея, нито е подчинена на нейното прилагане. Като се има предвид, че настоящата директива развива достиженията на правото на ЕС от Шенген, в съответствие с раздел IV от третата част от Договора за създаване на Европейската общност, доколкото тя се прилага по отношение на граждани на трети страни, които не отговарят или вече не отговарят на условията предвидени за да може да се ползва правото на кратък престой, приложими на територията на една държава-членка, по силата на разпоредбите на достиженията на правото на ЕС от Шенген, в съответствие с член 5 на цитирания протокол, Дания ще реши в срок от шест месеца след като Съветът приеме настоящата директива, дали ще я въведе или не във вътрешното си право.

(10) По отношение на Република Исландия и Кралство Норвегия, настоящата директива представлява едно развитие на разпоредбите на достиженията на правото на ЕС от Шенген, по смисъла на споразумението сключено на 18 май 1999 г. между Съвета на Европейския съюз Република Исландия и Кралство Норвегия за присъединяването на тези две държави към осъществяването, към прилагането и към развитието на достиженията на правото на ЕС от Шенген⁴, доколкото тя се прилага по отношение на гражданите на трети страни които не отговарят или вече не отговарят на условията предвидени за да може да се ползва правото на кратък престой, приложими на територията на една държава-членка, по силата на разпоредбите на достиженията на правото на ЕС от Шенген и спада към областта посочена в член 1, точка В на Решение 1999/437/ЕО на Съвета от 17 май 1999 г. относно някои условия за прилагане на това споразумение⁵.

³ ОВ L 184, 17.7.1999 г., стр.23.

⁴ ОВ L 176, 10.7.1999 г., стр.36.

⁵ ОВ L 176, 10.7.1999 г., стр.31.

(11) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокола за позицията на Обединеното кралство и на Ирландия, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за създаване на Европейската общност, тези държави-членки не участват при приемането на настоящата директива и следователно не са, в съответствие с член 4 от този Протокол, обвързани от тази директива и не я прилагат.

(12) Настоящата директива представлява акт основан на достиженията на правото на ЕС от Шенген или акт, който е свързан с тях, по смисъла на член 3, параграф 2 на Акта за присъединяване от 2003 г.,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член първи

Настоящата директива има за предмет да определи мерките за сътрудничество, които могат да бъдат взети от компетентните органи в летищата на транзитно преминаване на държавите-членки, в рамките на извеждането от територията с или без конвой, с въздушен транспорт.

Член 2

За нуждите на настоящата директива под:

а) „гражданин на една трета страна” се разбира всяко лице, което не е гражданин на една държава-членка на Европейския съюз, на Република Исландия или на Кралство Норвегия;

б) „молеща държава-членка” се разбира държавата-членка, която изпълнява едно решение за отвеждане постановено срещу гражданин на една трета страна и иска транзитно преминаване през летището на една друга държава-членка.;

в) „замолена държава-членка” или „държава-членка на транзитното преминаване” се разбира държавата-членка, в чието летище трябва да се осъществи транзитното преминаване;

г) „членове на конвоя” се разбира всички лица от молещата държава-членка, натоварени да придружават гражданина на една трета страна, включително лицата натоварени с медицинските грижи, както и преводачите;

д) „транзитно преминаване с въздушен транспорт” се разбира преминаването на гражданина на една трета страна в зоната на едно летище на замолената държава-членка, с оглед извеждането от територията му с въздушен транспорт и, когато има такива, преминаването на членовете на конвоя.

Член 3

1. Всяка държава-членка, която желае да върне обратно един гражданин на една трета страна с въздушен транспорт, проучва възможността да използва директен полет към страната на крайното назначение.

2. Ако една държава-членка, която желае да върне обратно един гражданин на една трета страна, не може по разумни съображения от практическо естество, да използва директен полет към страната на крайното назначение, тя може да поиска транзитно преминаване по въздуха през една друга държава-членка. По принцип, транзитно преминаване по въздуха не трябва да се иска, ако изпълнението на мярката по извеждането от територията налага смяна на летището на територията на замолената държава-членка.

3. Независимо от задълженията изложени в член 8, замолената държава-членка може да откаже транзитното преминаване по въздуха, когато:

а) гражданинът на една трета страна е обвинен, въз основа на националното право на замолената държава-членка, за преследвани по наказателен ред правонарушения, или се издирва за изпълнение на едно наказание;

б) транзитното преминаване през други държави или обратното приемане от държавата на крайното назначение не са възможни;

в) мярката по извеждането от територията изисква смяна на летище на територията на замолената държава-членка;

г) исканата помощ не може да бъде оказана на точно определена дата по практически причини, или

д) гражданинът на една трета страна ще представлява опасност за обществения ред, обществената безопасност, общественото здравеопазване, или международните отношения на замолената държава-членка.

4. В случая визиран в параграф 3, буква г), замолената държава-членка посочва в най-кратки срокове на молещата държава-членка, дата, възможно най-близка до първоначално поисканата дата, на която може да окаже сътрудничество във връзка с транзитното преминаване по въздуха, доколкото другите условия са изпълнени.

5. Замолената държава-членка може да оттегли вече издадено разрешение за транзитно преминаване по въздуха, ако обстоятелства обосноваващи отказа за транзитно преминаване по смисъла на параграф 3 бъдат узнати по-късно.

6. Замолената държава-членка уведомява незабавно молещата държава-членка когато разрешение за транзитно преминаване по въздуха е отказано или оттеглено в съответствие с параграфите 3 или 5, като ѝ посочва мотивите за отказа или за оттеглянето, или когато транзитното преминаване не може да бъде осигурено по други причини.

Член 4

1. Молбата за транзитно преминаване по въздуха с или без конвой и за съпътстващите го мерки за сътрудничество по силата на член 5 параграф 1, трябва да бъде направена в писмена форма от молещата държава-членка. Тя трябва да бъде предадена на замолената държава-членка, веднага щом това е възможно, но поне два дни преди

транзитното преминаване. В особено спешни случаи, надлежно мотивирани, този срок може да бъде съкратен.

2. Замолената държава-членка съобщава решението си на молещата държава-членка в срок от два дни. Този срок може в надлежно мотивирани случаи, да бъде продължен най-много с четиридесет и осем часа. Транзитното преминаване по въздуха не може да започне без разрешението на замолената държава-членка.

Ако замолената държава-членка не даде отговор в срока, посочен в параграф първа, действията по транзитното преминаване могат да започнат като бъде отправено съобщение от молещата държава-членка.

Държавите-членки могат да предвидят, на основата на двустранни или многостранни споразумения или договорености, че действията по транзитното преминаване могат да започнат въз основа на съобщение изпратено от молещата държава-членка.

Държавите-членки уведомяват Комисията за споразуменията или договореностите посочени в параграф трета. Комисията редовно изготвя доклад до Съвета за тези споразумения или договорености.

3. За нуждите на изпълнението на молбата, посочена в параграф 1, сведенията, изброени във формуляра за искане на разрешение за транзитно преминаване по въздуха, който е включен като приложение, се предават на замолената държава-членка.

Мерките, необходими за актуализирането и приспособяването на молбата за транзитно преминаване, включена в приложението, както и начините за предаване на тази молба, се определят в съответствие с процедурата предвидена в член 9, параграф 1 на Решение 1999/468/ЕО.

4. За всяка молба за транзитно преминаване, молещата държава-членка предава на замолената държава-членка данните изброени в приложението.

5. Всяка държава-членка определя един централен орган за получаването на молбата посочена в параграф 1.

Централните органи определят, за всички летища на транзитно преминаване, пунктове за връзка, с които може да се влезе във връзка през цялото времетраене на операцията по транзитното преминаване.

Член 5

1. Молещата държава-членка взима всички необходими мерки за да протече операцията по транзитното преминаване във възможно най-кратък срок.

Операцията по транзитното преминаване трябва да се осъществи в срок от двадесет и четири часа.

2. В рамките на възможностите и при спазване на приложимите международни правила, замолената държава-членка взима, след взаимни консултации с молещата държава-членка всички необходими мерки за оказване на сътрудничество, от кацането

и отварянето на вратите на самолета до реалното отпътуване на гражданина на трета страна. Взаимни консултации не се изискват в случаите посочени в буква б).

По-специално, тя предприема следните мерки за оказване на сътрудничество:

- а) гражданинът на една трета страна е чакан до самолета и се придружава на територията на транзитното летище, по-специално до полета за връзка;
- б) спешна медицинска помощ се осигурява на гражданина на третата страна и, при нужда, на членовете на конвоя;
- в) снабдяване с хранителни продукти се осигурява на гражданина на третата страна и, при нужда, на членовете на конвоя;
- г) документите за пътуването се приемат, съхраняват и предават, по-специално, в случай на отвеждане от територията без конвой;
- д) в случай на транзитно преминаване без конвой, молещата държава-членка се уведомява за мястото и часа на заминаването от територията на съответната държава-членка на гражданина на една трета страна;
- е) молещата държава-членка се уведомява за всяко сериозно произшествие, настъпило по време на транзитното преминаване на гражданина на една трета страна.

3. Замолената държава-членка може, в съответствие с вътрешното си законодателство:

- а) да настани и подслони гражданите на трети страни в охранявани помещения;

осигурява на гражданина на третата страна и, при нужда, на членовете на конвоя;

- б) да използва законни средства за да попречи на гражданина на трета страна да окаже съпротива или да я преустанови.

4. При спазване на разпоредбата на член 6, параграф 1, когато изпълнението на операцията по транзитното преминаване не може да бъде осъществено независимо от оказаното сътрудничество в съответствие с параграфи 1 и 2, замолената държава-членка може, по искане на молещата държава-членка и съгласувано с нея, да вземе всички мерки на сътрудничество необходими за продължаването на операцията по транзитното преминаване.

В този случай, срокът посочен в параграф 1, може да бъде продължен най-много на четиридесет и осем часа.

5. Компетентните органи на замолената държава-членка, които отговарят за взетите мерки, решават какво да бъде естеството и обхвата на сътрудничеството по параграфи 2, 3 и 4.

6. Разходите направени за действията посочени в параграф 2, букви б) и в), са за сметка на молещата държава.

Другите разходи също са за сметка на молещата държава, доколкото те са действително направени и измерими.

Държавите-членки предоставят подходящи сведения относно критериите за оценяване на разходите посочени в параграф втори.

Член 6

1. Молещата държава-членка се задължава да приеме обратно незабавно гражданина на трета страна, ако:

а) разрешението за транзитно преминаване по въздуха е било отказано или оттеглено на основание на член 3, параграф 3 или 5;

б) гражданинът на трета страна е проникнал без разрешение на територията на замолената държава-членка по време на транзитното преминаване;

в) извеждането от територията на гражданина на трета страна в една друга страна на транзитно преминаване или в страната на крайното назначение, или качването му на полета за връзка са се провалили, или

г) транзитното преминаване по въздуха е невъзможно по други причини.

2. Замолената държава-членка помага за обратното приемане на гражданина на трета страна в молещата държава-членка в случаите посочени в параграф 1. Разходите, свързани с връщането на гражданина на трета страна, са за сметка на молещата държава-членка.

Член 7

1. Правата на членовете на конвоя се ограничават, през време на осъществяването на операцията по транзитното преминаване, до неизбежна отбрана. Освен това, в отсъствието на сили на реда на държавата-членка на транзитното преминаване или за да им бъде оказана помощ, членовете на конвоя могат да реагират на една непосредствена и сериозна опасност чрез разумна и съответстваща ѝ намеса, за да попречат на гражданина на трета страна да избяга, да се самонарани или да нарани трето лице, или да причини материални щети.

При всяко положение, членовете на конвоя трябва да спазват законодателството на замолената държава-членка.

2. При транзитното преминаване по въздуха членовете на конвоя не са въоръжени и са облечени в цивилни дрехи. Те представят, ако замолената държава-членка го поиска, необходимите документи за самоличност, по-специално, разрешението за транзитно преминаване издадено от държавата-членка на транзитното преминаване, или, когато има такова, съобщението посочено в член 4, параграф 2.

Член 8

Настоящата директива не накърнява задълженията, които произтичат от Женевската конвенция от 28 юли 1951 г. относно статута на бежанците, изменена с протокола от Ню Йорк от 31 януари 1967 г., от международните конвенции за правата на човека и основните свободи и от международните конвенции относно екстрадицията на хора.

Член 9

1. Комисията е подпомагана от комитет.
 2. При позоваване на настоящия параграф се прилагат се членове 5 и 7 от Решение 1999/468/ЕО.
- Срокът, предвиден в член 5, параграф 6 на Решение 1999/468/ЕО, е един месец.
3. Комитетът приема Процедурен правилник.

Член 10

1. Държавите-членки приемат и публикуват, не по-късно от 6 декември 2005 г. законовите, подзаконовите и административните разпоредби, за да се съобразят с настоящата директива. Те незабавно информират Комисията за това.

Когато държавите-членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваване се определят от държавите-членки.

2. Държавите-членки съобщават на Комисията своите закони, подзаконови и административни разпоредби, отнасящи се до прилагането на настоящата директива.

Член 11

Отменя се Решение (SCH/Com-ex (98)) на Изпълнителния комитет от 21 април 1998 г. относно сътрудничеството между договарящите страни в областта на извеждането от територията на граждани на трети страни по въздух.

Член 12

Настоящата директива влиза в сила в деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 13

Адресати на настоящата директива са държавите-членки, в съответствие с Договора за създаване на Европейската общност.

Съставено в Брюксел на 25 ноември 2003 година.

За Съвета:
Председател
G.TREMONTI

ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Молба за транзитно преминаване за извеждане по въздух

(в съответствие с член 4 от Директива 2003/110/ЕО на Съвета от 25 ноември 2003 г. относно помощ в случаите на транзит за целите на извеждане от територията по въздух (ОВ L 321, 6.12.2000 г., стр. 26).

(Молящо звено) Място/Дата

Орган:

Адрес: Телефон/Факс/E-mail:

Име на оправомощеното лице

Подпис

(Замолено звено)

Орган:

Адрес:

Общи сведения за гражданина на трета страна, който е посочен в молбата за транзитно преминаване

№ по ред Фамилно име Собствено име м/ж Дата на раждане Място на раждане
Гражданство Документ за пътуване №/вид/ срок на валидност № на визата издадена от една трета страна (ако има такава)

Указания относно полета

№ на полета Място на заминаване Дата на заминаване Час на заминаване Крайна цел на пътуването Дата на пристигане Час на пристигане

Особени сведения

Изгонения гражданин на трета страна конвоиран ли е да не Имена и длъжности

Препоръчително ли е полицейското наблюдение на заинтересувания на летището да не

Необходими ли са медицински грижи да не Ако да, какви

Заинтересуваният/а страда ли от установима заразна болест⁶

(*) да/не. Ако да, коя

Има ли предходни неуспешни опити за отвеждане да/не, ако да - по какви причини

Други забележки

NB При представянето на молбата, не е известно да е налице който и да е от мотивите за отказ посочени в член 3, параграфи 3 и 5 на директивата 2003/110/ЕО

Решение на замолената служба

Транзитното преминаване се разрешава

Транзитното преминаване не се разрешава

Мотиви:

(Име/Подпис/Дата)

⁶ Тези сведения се съобщават при спазване на приложимото национално или международно право.