

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

от 25 март 2002 година

за завършването на консултациите с Либерия по членове 96 и 97 от  
Споразумението за партньорство между държавите от АКТБ/ЕО

(2002/274/ЕО)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид договора за създаване на Европейската общност и по-специално член 300, параграф 2, алинея втора от него,

като взе предвид вътрешното споразумение за мерките, които да се вземат и процедурите, които да се следват за прилагането от Споразумението за партньорство между държавите от АКТБ/ЕО<sup>1</sup>, влязло временно в сила от 18 септември 2000 г. с решение на представителите на правителствата на държавите-членки, и по-специално член 3 от него,

като взе предвид предложението на Комисията,

като има предвид, че:

- (1) В някои случаи правителството на Либерия е действало по начин, довел до невъзможност да изпълнява задълженията си съгласно основните елементи на член 9 от Споразумението за партньорство между държавите от АКТБ/ЕО. Също така то е действало в разрез на изискванията за добро управление, което е видно от установените сериозни случаи на корупция.
- (2) На 9 ноември 2001 г. се проведеха консултации с Либерия по членове 96 и 97 от Споразумението за партньорство между държавите от АКТБ/ЕО. Либерийските власти обясниха гледната си точка и поеха някои задължения, по-специално в областта на човешките права, демократичните принципи, прилагането на правото и доброто управление.
- (3) В последно време бяха взети някои стъпки в положителна насока, що се касае до изпълнението на тези задължения. Въпреки това, все още е необходимо да бъдат предприети по-съществени действия за изпълнението на поетите задължения, както и за постоянство при изпълнението им,

РЕШИ:

### *Член 1*

С настоящото завършват консултациите с Либерия по членове 96 и 97 от Споразумението за партньорство между държавите от АКТБ/ЕО.

---

<sup>1</sup> ОВ L 317, 15.12.2000 г., стр. 376.

*Член 2*

Уточнените в приложеното проектописмо мерки с настоящото се приемат за подходящи по смисъла на член 96, параграф 2, буква в) и на член 97, параграф 3 от Споразумението за партньорство между държавите от АКТБ/ЕО. Срокът на валидност на тези мерки е 2 години след датата на вземане на решението.

*Член 3*

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

*Член 4*

Настоящото решение се публикува в *Официален вестник на Европейските общности*.

Съставено в Брюксел на 25 март 2002 година.

*За Съвета:*

*Председател*

**A. M. BIRULÉS Y BERTRÁN**

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### ПРОЕКТОПИСМО ДО МИНИСТЪРА НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

Брюксел, ...

Негово превъзходителство г-н Monie САРТАН  
Министър на външните работи  
Либерия

Уважаеми г-н Министър,

Европейският съюз отдава голяма значимост на разпоредбите на член 9 от Споразумението за партньорство държави от АКТЬ/ ЕО. В качеството си на основни елементи от споразумението за партньорство, зачитането на човешките права, демократическите институции и законовите разпоредби, както и доброто управление, като фундаментален елемент, представляват основата на нашите отношения.

Така, Европейският съюз е загрижен от слухове за злоупотреба с човешките права след края на гражданската война, както и от очевидната безнаказност на действията на органите на държавната сигурност при техните контакти с цивилни. Отсъствието на активност на политическата опозиция в държавата, особено до изборите през 2003 г. и съобщенията за ограничаване на свободата на словото също са въпроси от голямо значение. Европейският съюз също така е дълбоко загрижен от липсата на прозрачност в системата за публична отчетност и от рисковете за сериозна корупция, по-специално при управлението на природните ресурси и експлоатацията на монополите. Освен това, предложената от Либерия помощ на Обединения революционен фронт (ОРФ) на Сиера Леоне, който е обвинен в големи нарушения на човешките права в Сиера Леоне, принуди Европейския съюз да подкрепи санкциите, предприети от Съвета за сигурност на Обединените нации през март 2001 г. По тази причина, с оглед на подробна оценка на ситуацията и намирането на начин за справяне с нея, на 23 юли 2001 г. Съветът на Европейският съюз взе решение да започне консултации с Либерийското правителство, съгласно членове 96 и 97 от Споразумението за партньорство държави от АКТЬ/ ЕО.

Откриващата среща на консултациите се проведе в Брюксел на 9 ноември 2001 г. Бяха поставени някои ключови въпроси; представена беше гледната точка на Либерийското правителство, то по ред задължения, както следва:

- систематично да предприема законови разследвания, всеки път когато има сериозни и потвърдени сведения, че членове на въоръжените сили са участвали в актове на насилие срещу цивилни граждани, включително в зоната на военни действия в окръг Lofa,
- да разшири областта на действие на програмата за обучение по човешки права до целия персонал в държавната сигурност,
- да преразгледа релевантното законодателство, с оглед създаването на достойна за доверие независима комисия по човешките права, в която да участват представители на гражданското общество,

- да преразгледа релевантното законодателство, с цел да се създаде достойна за доверие независима национална съгласувателна комисия, в която да участват представители на гражданското общество,
- да продължи да насърчава връщането на ключови опозиционни лидери, особено посредством оттегляне на обвиненията срещу тях; да гарантира личната им защита,
- да бъде спрян тормоза върху членове на неправителствени организации и журналисти за техни изказвания срещу правителството, което трябва публично да поеме отговорността по подходящ начин,
- процедурите по предоставяне на лицензи за късовълново радиопредаване да бъдат опростени и ускорени; да се преразгледа закона, с цел неговото разширение и допълнение, както и да се преразгледат казусите на Radio Veritas и Star Radio по тяхна молба,
- да преразгледа релевантното законодателство, с цел да създаде достойна за доверие независима избирателна комисия, която да бъде в тесни консултации с основните политически партньор,
- да се обновят органите за съдебно преразглеждане така, че да могат да съветват и да извършват независими препоръки към правителството,
- да се изплаща подходящо възнаграждение и допълнителни разходи на гражданските служители, по-специално по отношение на функционирането на правосъдната администрация,
- да се извършва прозрачно отчитане на приходите от комунални услуги и парадържавните приходи, включително и тези от лесовъдството,
- да се заеме с либерализация на горивния и оризопроизводствения отрасли, с цел да се гарантира свободната конкуренция и прозрачността,
- да се съобразява с молбите на ОН по отношение на обвързаността на Либерия в конфликта в Сиера Леоне и по-специално в смисъл на прекъсване на всички връзки с Обединения революционен фронт.

Също така страните се съгласиха да се провежда интензивен диалог с Либерийските власти по различни въпроси, възникнали по време на консултационните срещи, с цел да се приключат консултациите. Понастоящем този процес е приключил. Той беше фокусиран върху възможните мерки, предложени от самото правителство, които да се предприемат за изпълнение на поетите задължения.

Либерийските власти показаха желание за напредък по различните въпроси, повдигнати от Европейския съюз. По-специално, се приветства това, че:

- в последно време бяха започнати законови разследвания на няколко от членовете на държавната сигурност във връзка с тяхната замесеност в случаи, изразяващи се в нарушения на човешките права,

- подготвя се план за разширяване на областта на действието на обучението по човешки права до целия персонал на държавната сигурност,
- подготвя се преразглеждане на съществуващите комисия за човешките права и съгласувателната комисия; що се касае до съгласувателната комисия, за юли 2002 г. беше обявено провеждането на национален форум, на който ще бъдат поканени всички лидери на опозицията,
- президентът Тейлър публично прикани опозиционните лидери да се завърнат в Либерия, като заяви, че сигурността им ще бъде гарантирана,
- планира се подсилване и разширяване на изборителните комисии,
- Radio Veritas ще получи обратно лиценза си за късовълново предаване; Star Radio ще възобнови работата си; късовълновите радиопредавателни инсталации ще бъдат предоставени на политици от опозицията през целия предизборен период,
- ще бъде възобновено действието на ведомството за съдебно преразглеждане ("Комитет по съдебни реформи"),
- планират се мерки за подобряване на публичното управление на фискални приходи от лесовъдството и морското дело ,
- подготовката на допълнителна либерализация на оризопроизводствения отрасъл, като доминиращата позиция на основния вносител намалява,
- принципът на външните одити на парадържавните агенции и на правителствени финансови институции е приет.

В по-общ план, правителството заяви, че ще подкрепи фундаменталните права на всички граждани и жители на Либерия.

Въпреки това обаче, следните въпроси продължават да са причина за загриженост, въпреки вече поетите задължения:

- положението на човешките права все още може да бъде подоброено,
- с оглед на предстоящите избори през 2003 г., все още няма достатъчно гаранции за това, че всички кандидати ще бъдат третирани равнопоставено,
- не е създадена прозрачност в управлението на публичните сметки, особено що се касае до приходите от горивния, дървообработващия и оризопреработвателния отрасли.

Освен това, Европейският съюз призовава Либерийските власти да продължат усилията си да спазят исканията на Обединените нации по отношение на връзките си с Обединения революционен фронт в Сиера Леоне.

В светлината на горепосоченото, Европейската общност и нейните държави-членки решиха да приключат консултациите, провеждани съобразно членове 96

и 97 от Споразумението за партньорство държави от АКТБ/ЕО. До вземането на трайни мерки за изпълнение на поетите задължения, касаещи уважаването на човешките права, демокрацията, законовите разпоредби и принципите на доброто управление, беше решено да се поддържа политически диалог, както и да се предостави директна помощ, заедно с подготовката за изборите. Наред с постигнатия напредък и под условие, Европейският съюз постепенно ще разшири сътрудничеството си.

По-специално, Европейският съюз приканва Либерийското правителство в близко бъдеще, въз основа на договорен работен план, да предприеме следните мерки:

- да осигури независимото функциониране на една ефективна и ефикасна съдебна система,
- да проведе независим външен одит на правителствените финансови институции и парадържавни агенции,
- да гарантира ефективно личната сигурност и свободата на движението на опозиционните лидери в Либерия,
- да създаде независима и ефективна комисия по човешките права,
- да проведе програма за обучение по човешки права, чието действие да се разшири до целия персонал на държавната сигурност,
- да създаде независима и достойна за доверия съгласувателна комисия, отговорна за организирането и надзорната дейност на форума за помирение (юли 2002 г.),
- да осъществи на практика решенията, взети по отношение на разширяването на достъпа до късовълновото радиопредаване,
- да създаде независима и достойна за доверия изборителна комисия,
- да премахне монопола върху вноса на горива.

Очаква се тези стъпки да бъдат част от една по-обща тенденция към подобряване на човешките права, демокрацията, законовите разпоредби и доброто управление в Либерия, което значи:

- по-добро положение на човешките права и ефективна борба с безнаказаността,
- постоянно насърчаване и гарантиране на свободата на пресата,
- организацията на свободни и законни избори през 2003 г., в съответствие с международните стандарти, като всички опозиционни лидери участват равнопоставено с кандидата на партията, заемаща в момента властта,
- увеличена прозрачност в начина на издаване на публични концесии и лицензи, както и за постъпилите от тях приходи.

Освен това се очаква, че в най-скоро време ще бъде счетено, че действията на Либерия съответстват с исканията на Съвета за сигурност на Обединените нации по отношение на положението в Сиера Леоне.

Що се касае до приложението на помощта, Общността взе решение да вземе следните мерки, по смисъла на член 96, параграф 2, буква в) и на член 97, параграф 3:

- ще бъде осигурено постоянно наблюдение, посредством близък политически диалог, в който участват президентът на Европейския съюз и Европейската комисия, както и шестмесечни политически прегледи,
- осъществяването на практика на текущи проекти, финансирани по Член 72 от Споразумението за партньорство държави от АКТЬ/ ЕО, в момента възлизащи на 25 милиона EUR, чиято цел да посрещне нуждите на бежанците, ще продължи,
- приносът към регионални проекти, операциите от хуманитарно естество, търговското сътрудничество и свързаните с търговията преференции няма да бъдат засегнати,
- може да се осигури институционална подкрепа, която да помогне за осъществяването на практика на мерките, взети с цел да се изпълнят поетите в рамките на консултациите ангажименти,
- 8-мата национална индикативна програма (НИП) на ЕФР в момента се подготвя; нейното финансиране ще бъде разделено на две вноски: първата от тях ще покрие изграждането на институции и директната помощ за населението и втора, по-структурирана помощ. Подписването на договора за програмата и прилагането на практика на първата вноска ще бъде свързано с действителния напредък, извършен във възстановяването на ефективните демократични структури и в усъвършенстването на управлението на публичните финанси. Прилагането на втората вноска в практиката е условно в зависимост от провеждането на свободен и справедлив изборен процес през 2003 г., от подобряването на политическото положение и от добрата управленска ситуация,
- помощта за подготовката на изборния процес ще бъде предоставена в зависимост от съобразността с нормалните условия за провеждането на свободни и справедливи избори,
- обявяването на 9-та сума по ЕФР ще бъде извършено след провеждането на свободни и справедливи избори,
- комисията ще продължи да изпълнява функцията на национална оторизационна служба от името на последната до разходването на практика на втората вноска от 8-та НИП на ЕФР.

Европейският съюз ще продължи отблизо да следи положението в Либерия. Предлагаме, въз основа на член 8 от Споразумението за партньорство държави от АКТЬ/ ЕО, усиленият политически диалог да продължи.

С почит,

*За Комисията:*

*За Съвета:*