

РЕШЕНИЕ № 1904/2006/ЕО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

от 12 декември 2006 година

относно създаване за периода 2007 - 2013 г. на програма „Европа за гражданите”, която да насърчава активното европейско гражданство

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за създаване на Европейската общност, и по-специално членове 151 и 308 от него,

като взеха предвид предложението на Комисията,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите²,

в съответствие с процедурата, установена в член 251 от Договора³,

като имат предвид, че:

(1) Договорът създава гражданство на Съюза, което допълва националното гражданство на съответните държави-членки. Това е важен елемент при засилване и опазване на процеса на европейска интеграция.

(2) Общността следва да доведе гражданите до пълно осъзнаване на тяхното европейско гражданство, неговите преимущества, както и неговите права и задължения, които предстои да бъдат насърчени при надлежно отчитане на субсидиарността и в интерес на единството.

(3) Особено неотложно е довеждането на европейските граждани до пълно осъзнаване на тяхното гражданство в Европейския съюз в контекста на широкия дебат за бъдещето на Европа, открит от Европейския съвет от Брюксел на 16 и 17 юни 2005 г. По тази причина, програмата „Европа за гражданите” следва да допълни, но не и да препокрие, други инициативи предприети в този контекст.

¹ ОВ С 28, 3.2.2006 г., стр. 29.

² ОВ С 115, 16.5.2006 г., стр. 81.

³ Становище на Европейския парламент от 5 април 2006 г. (все още непубликувано в *Официален вестник*), Обща позиция на Съвета от 25 септември 2006 г. (все още непубликувана в *Официален вестник*) и Позиция на Европейския парламент от 25 октомври 2006 г. (все още непубликувана в *Официален вестник*). Решение на Съвета от 11 декември 2006 г.

(4) За да подкрепят напълно европейската интеграция, за гражданите следва да се постави по-голям акцент върху техните общи ценности, история и култура като ключови елементи на тяхното членство в общество, което се гради върху принципите на свобода, демокрация и спазване правата на човека, културно разнообразие, толерантност и солидарност, в съответствие с Хартата за фундаменталните права на Европейския съюз⁴, провъзгласена на 7 декември 2000 г.

(5) Насърчаване на активно гражданство е ключов елемент при засилване не само на борбата срещу расизма, ксенофобията и нетолерантността, но и за единството и развитието на демокрацията.

(6) В контекста на информационната и комуникационна стратегия на ЕС, широко разпространение и голямо въздействие на дейностите, подкрепяни от програмата следва да бъде осигурено.

(7) С цел Европа да стане по-близка до гражданите и да им позволи да участват напълно в изграждането на една по-близка Европа, необходимо е да се обърне към всички граждани и юридически лица от участващите страни и да бъдат включени в дейностите по транснационални обмени и сътрудничество, които допринасят за развитието на чувство за принадлежност към общите европейски идеали.

(8) В резолюция, приета през 1988 г., Европейският парламент счете за желателно основното усилие да се предприеме към засилване на контакти между гражданите на различните държави-членки, както и заяви, че специфичната подкрепа от Европейския съюз за разработването на схеми за побратимяване между общините в различните държави-членки е рационална и желателна.

(9) Европейският съвет призна при няколко повода нуждата от сближаване на Европейския съюз и неговите институции към гражданите на държавите-членки. Той окуражи институциите на Съюза да поддържат и насърчат отрит, прозрачен и редовен диалог с организираното гражданско общество, като по този начин насърчават участието на гражданите в обществения живот и при вземане на решения, в същото време акцентират върху основните ценности, които се споделят от гражданите на Европа.

(10) С Решение № 2004/100/ЕО от 26 януари 2004 г. за приемане на Програма за действие на Общността за поощряване на активното европейско гражданство (гражданско участие)⁵, Съветът създаде програма за действие, която потвърди нуждата да се насърчава постоянен диалог с гражданските организации и общините, и да се подкрепи активното участие на гражданите.

⁴ ОВ С 364, 18.12.2000 г., стр 1.

⁵ ОВ L 30, 4.2.2004 г., стр. 6.

(11) Гражданските проекти с транснационално и междусекторно измерение са важни инструменти за достигане до гражданите и насърчаване на европейското съзнание, европейската политическа интеграция, социалното включване и взаимното разбиране.

(12) Организациите на гражданското общество на европейско, национално, регионално и местно ниво са важни елементи за активно гражданско участие в обществото и подпомагат засилването на всички аспекти на обществения живот. Те са и посредници между Европа и нейните граждани. Тяхното транснационално сътрудничество по тази причина, следва да бъде насърчавано и подкрепяно.

(13) Изследователските организации по европейска публична политика могат да предоставят идеи и размисли, които да съдействат за дебата на европейско ниво. Поради това, е също препоръчително да се подкрепят, като връзка между европейските институции и гражданите, дейностите, които отразяват техния ангажимент за създаване на европейска идентичност и гражданство, като се установят процедури с прозрачни критерии за насърчаване на мрежи за информация и обмен.

(14) Подходящо е също да се следва действието, започнато от Европейския съюз в контекста на Решение № 792/2004/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 април 2004 г. относно утвърждаване на програма за действие на Общността за развитие на активни институции на европейско равнище в областта на културата⁶ за съхраняване и честване на основните места и архиви, свързани с депортиране. Съзнанието за пълните измерения и трагичните последици на втората световна война по този начин, може да бъде поддържано и всеобщото възпоменание да бъде насърчено като средство за преодоляване на миналото и изграждане на бъдещето.

(15) Декларацията за спорта, приета от Европейския съвет от Ница на 7-9 декември 2000 г., отбелязва, че „въпреки че няма преки правомощия в тази област, Общността трябва, в своята дейност по различните разпоредби на Договора, да вземе под внимание социалните, образователните и културните функции, присъщи на спорта”.

(16) Специално внимание следва да бъде обърнато на балансираната интеграция на организациите на гражданите и на гражданските общества от всички държави-членки в транснационални проекти и дейности.

(17) Страните кандидатки и страните от ЕАСТ, страни по споразумението за ЕИЗ са признати като потенциални участници в програмите на Общността, в съответствие със сключените споразумения с тези страни.

⁶ ОВ L 138, 30.4.2004 г., стр. 40.

(18) Европейският съвет от Солун на 19 и 20 юни 2003 г. прие „Дневен ред от Солун за Западните Балкани: към европейска интеграция”, който покани страните от Западните Балкани да участват в програмите и представителствата на Общността; поради това, страните от Западните Балкани следва да бъдат признати като потенциални участници в програмите на Общността.

(19) Програмата следва да бъде обект на редовен мониторинг и независима оценка, в сътрудничество с Комисията и държавите-членки, с цел да се позволят корекции, необходими, ако мерките предстои да бъдат правилно изпълнявани.

(20) Процедурите по мониторинг и оценка на програмата следва да използват целите и показателите, които са специфични, измерими, постижими, съответстващи и определени във време.

(21) Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета от 25 юни 2002 г. относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на Европейските общности⁷ (оттук нататък наричан „Финансовият регламент”) и Регламент (ЕО, Евратом) № 2342/2002 на Комисията от 19 ноември 2002 г. относно определянето на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета относно Финансовия регламент, приложим към общия бюджет на Европейските общности⁸, които защитават финансовите интереси на Общността, трябва да бъдат прилагани, като се вземат под внимание принципите на простота и съгласуваност при избора на бюджетни инструменти, ограничаване на броя на случаите, в които Комисията запазва пряка отговорност за тяхното изпълнение и управление и изискваната пропорционалност между размера на ресурсите и административната тежест, свързана с тяхното използване.

(22) Подходящи мерки следва да бъдат взети за предотвратяване на нередности и измами, и за възстановяване на изгубени, неправилно изплатени или използвани средства.

(23) Следвайки принципа на солидното финансово управление, изпълнението на програмата може да бъде опростено като се прибегне до глобално финансиране, по отношение на подкрепата, отпусната на участниците в програмата, или на подкрепата на Общността за структурите, които са създадени на национално ниво за администриране на програмата.

(24) Настоящото решение определя за целия срок на програмата финансова рамка, която представлява първичното позоваване, по смисъла на точка 37 от Междунституционалното споразумение от 17 май 2006 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията за бюджетната дисциплина и солидното

⁷ ОВ L 248, 16.9.2002 г., стр. 1.

⁸ ОВ L 357, 31.12.2002 г., стр. 1. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО, Евратом) № 1248/2006 на Комисията (ОВ L 227, 19.8.2006 г., стр. 3).

финансово управление⁹, за бюджетния орган по време на годишната бюджетна процедура.

(25) Тъй като целите на настоящото решение не могат да бъдат достатъчно постигнати от държавите-членки и поради това, предвид транснационалния и многостранния характер на действията и мерките на програмата, могат да бъдат по-добре постигнати на ниво Общност, Общността може да приема мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, както е изложен в член 5 от Договора. В съответствие с принципа на пропорционалност, както е изложен в този член, настоящото решение не излиза извън необходимото за постигането на тези цели.

(26) Мерките, необходими за прилагането на настоящото решение следва да бъдат приети, в съответствие с Решение №1999/468/ЕО на Съвета от 28 юни 1999 г. относно установяване на условията и реда за упражняване на изпълнителните правомощия, предоставени на Комисията¹⁰.

(27) Преходни мерки за мониторинг на действия, започнали преди 31 декември 2006 г., следва да бъдат приети съгласно Решение № 2004/100/ЕО,

РЕШИХА:

Член 1

Предмет и обхват на програмата

1. Настоящото решение създава програма „Европа за гражданите” (оттук нататък наричана „програмата”) за периода 1 януари 2007 г.-31 декември 2013 г.

2. Програмата допринася за следните общи цели :

а) да даде на гражданите възможност да взаимодействат и да участват в изграждането на една по-близка Европа, която е демократична и ориентирана към света, обединена и обогатена с културното си разнообразие, като по този начин се развие гражданство в Европейския съюз;

б) да развие чувството за европейска идентичност, основана на общи ценности, история и култура;

в) да поощри чувството за принадлежност към Европейския съюз сред неговите граждани;

⁹ ОВ С 139, 14.6.2006 г., стр. 1.

¹⁰ ОВ L 184, 17.7.1999 г., стр. 23. Решение, последно изменено с Решение № 2006/512/ЕО (ОВ L 200, 22.7.2006 г., стр. 11).

г) да насърчи толерантността и взаимното разбиране между гражданите на Европа, да спазва и насърчава културното и езиковото разнообразие и да допринесе за межкултурния диалог.

Член 2

Специфични цели на програмата

Програмата има следните специфични цели, в съответствие с основните цели на Договора, които се прилагат на транснационален основа:

- а) да събира хората от местните общини в Европа, които да споделят и обменят опит, мнения и ценности, да се поучат от историята и да изградят бъдещето;
- б) да поощрява действие, дебат и размишление, свързани с европейското гражданство и демокрацията, споделяните ценности, общата история и култура чрез сътрудничество с гражданските организации на европейско ниво;
- в) да доведе Европа по-близо до нейните граждани като насърчи европейските ценности и постижения и съхрани паметта на нейното минало;
- г) да насърчава взаимодействие между организациите на гражданите и гражданското общество от всички участващи страни, да допринася за межкултурния диалог и за извеждането на челно място разнообразието и единството на Европа, със специално внимание върху дейностите, насочени към развиване на по-тесни връзки между гражданите от държавите-членки на Европейския съюз, в неговия състав към на 30 април 2004 г., и тези на държавите-членки, които са се присъединили след тази дата.

Член 3

Действия

1. Целите на програмата се следват с подкрепа на следните действия, подробности за които могат да бъдат открити в част I на приложението:

а) „Активни граждани за Европа”, което се състои от:

- побратимяване на градове,
- проекти на граждани и мерки за подкрепа;

б) „Активно гражданско общество в Европа”, което се състои от:

- структурна подкрепа за европейски изследователски организации по публична политика (форуми за размишление),

- структурна подкрепа за организации на гражданското общество на европейско ниво,
- подкрепа за проекти, инициирани от организации на гражданското общество;

в) „Заедно за Европа”, което се състои от:

- мероприятия с голям обществен ефект, такива като възпоминания, награждавания, художествени мероприятия, европейски конференции,
- изследвания, проучвания и проучване на общественото мнение,
- инструменти за информация и разпространение;

г) „Активно европейско възпоминание”, което се състои от:

- съхраняване на основните места и архиви, свързани с депортиране и възпоминание на жертвите.

2. При всяко действие, приоритет може да бъде даден на балансираната интеграция на организациите на гражданите и гражданските общества от всички държави-членки, както е предвидено в специфичната цел, установена в член 2, буква г).

Член 4

Форми на мерки на Общността

1. Мерки на Общността могат да вземат формата на субсидии или договори за обществени поръчки.
2. Субсидии от Общността може да бъдат предоставяни чрез специфични форми, такива като безвъзмездни средства за оперативни цели, за реализиране на действия, стипендии, премии.
3. Договорите за обществени поръчки ще покриват покупката на услуги, такива като услуги за организиране на мероприятия, изследвания и проучвания, информация и инструменти за разпространение, мониторинг и оценка.
4. За да могат да претендират за безвъзмездна помощ от Общността, бенефициентите трябва да отговарят на изискванията, изложени в част II на приложението.

Член 5

Участие в програмата

Програмата е отворена за участие на следните страни, наричани оттук нататък „участващи страни”:

- а) държавите-членки;
- б) страните от ЕАСТ, страни по споразумението за ЕИЗ в съответствие с разпоредбите на това споразумение;
- в) страните кандидатки, които се възползват от предприєдинителна стратегия, в съответствие с общите принципи и общите условия и форми, установени в рамковите споразумения, сключени с тези страни за участието им в програми на Общността;
- г) страните от Западните Балкани, в съответствие с договореностите, които предстои да бъдат постигнати с тези страни съгласно рамковите споразумения за общите принципи за тяхното участие в програмите на Общността.

Член 6

Достъп до програмата

Програмата е отворена за всички заинтересовани страни, които насърчават активното европейско гражданство, и по-специално местните власти и организации, европейски изследователски организации по публична политика (форуми за размишление), групи от граждани и други организации на гражданското общество.

Член 7

Сътрудничество с международни организации

Програмата може да обхваща съвместни и иновационни дейности в областта на активното европейско гражданство със съответните международни организации, такива като Съвета на Европа и ЮНЕСКО, на базата на общ принос и в съответствие с Финансовия регламент и различните правила на всяка институция или организация.

Член 8

Мерки за прилагане

1. Комисията приема необходимите мерки за прилагане на програмата в съответствие с разпоредбите в приложението.

2. Следните мерки се приемат в съответствие с процедурата, посочена по член 9, параграф 2:

- а) договореностите за прилагането на програмата, включително годишният работен план, критериите за подбор и процедурите за подбор;
- б) общият баланс между различните действия на програмата;
- в) процедурите за мониторинг и оценка на програмата;
- г) финансовата подкрепа (размер, срок, разпределение и бенефициенти), предоставяна от Общността във връзка с всички безвъзмездни помощи за оперативни разходи, многогодишни споразумения за побратимяване съгласно действие 1 и мероприятия с голям обществен ефект съгласно действие 3.

3. Всички други мерки, необходими за прилагането на програмата, се приемат в съответствие с процедурата по член 9, параграф 3.

4. Като част от упоменатата процедура в параграф 2, Комисията може да изготвя указания за всяко от действията в приложението, с цел да адаптира програмата към каквито и да е приоритетни промени в областта на активното европейско гражданство.

Член 9

Комитет

1. Комисията се подпомага от комитет.

2. При позоваване на тази параграф, членове 4 и 7 от Решение № 1999/468/ЕО се прилагат, като се вземат предвид разпоредбите на член 8 от него.

Срокът, предвиден в член 4, параграф 3 от Решение № 1999/468/ЕО, е два месеца.

3. При позоваване на тази параграф, членове 3 и 7 от Решение № 1999/468/ЕО се прилагат, като се вземат предвид разпоредбите на член 8 от него.

4. Комитетът приема собствени процедурни правила.

Член 10

Сближаване с други инструменти на Общността и Европейския съюз

1. Комисията осигурява сближаване и допълване между програмите и инструментите в други области на действие на Общността, особено образование, професионално обучение, култура, младеж, спорт, околна среда, аудио-визуален

сектор и медии, фундаментални права и свободи, социално включване, равенство на половете, борба с всички форми на дискриминация, расизъм и ксенофобия, научни изследвания, информационно общество и външни действия на Общността, по-специално на ниво европейската политика на съседство.

2. Програмата може да обменя ресурси с други инструменти на Общността и Европейския съюз за прилагане на действия, които отговарят на целите на програмата и на другите инструменти.

Член 11

Финансова рамка

1. Финансовата рамка за прилагането на програмата за периода, посочен в член 1, е 215 милиона EUR.

2. Бюджетните кредити се одобряват от бюджетния орган в рамките на финансовата работна рамка.

Член 12

Финансови разпоредби

1. Финансовата помощ приема формата на безвъзмездна помощ на юридически лица. В зависимост от характера на действието и на преследваната цел, безвъзмездна помощ може да бъде предоставяна и на физически лица.

2. Комисията може да дава премии на физически или юридически лица за действия или проекти, прилагани по програмата.

3. В съответствие с член 181 от Регламент (ЕО, Евратом) № 2342/2002, и в зависимост от характера на действието, финансиране с обща сума и/или прилагане на ставки за единица разходи може да бъде разрешено.

4. Съвместно финансиране в натура може да бъде разрешено.

5. Комисията може реши, с оглед на характеристиките на бенефициентите и характера на действията, да освободи бенефициентите от проверка на професионалните компетенции и квалификации необходими за изпълнението на предложеното действие или работна програма.

6. Количеството информация, което предстои да бъде предоставено от бенефициента, може да бъде ограничено в случай на малки безвъзмездни помощи.

7. В специфични случаи, такива като предоставяне на малка безвъзмездна помощ, бенефициентът не е необходимо да демонстрира финансова правоспособност да изпълни планирания проект или работна програма.

8. Безвъзмездна помощ за оперативни разходи, предоставена по програмата на органи, които преследват цел от общ европейски интерес, както това е дефинирано в член 162 от Регламент (ЕО, Евратом) № 2342/2002, не се намалява автоматично в случай на подновяване.

Член 13

Защита на финансовите интереси на Общността

1. Когато дейности финансирани по настоящото решение са приложени, Комисията гарантира, че финансовите интереси на Общността са защитени чрез прилагането на превантивни мерки срещу измама, корупция и други неправомерни действия, чрез ефективни проверки и чрез покритие на суми, незаконно платени и ако нарушенията са установени с ефективни, съответстващи и разубедителни наказания, съгласно Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета от 18 декември 1995 г. относно защитата на финансовите интереси на Европейските общности¹¹, Регламент (ЕО, Евратом) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности¹² и с Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 25 май 1999 г. относно разследвания, провеждани от Европейското бюро за борба с измамата (OLAF)¹³.

2. За действията на Общността, финансирани по програмата, понятието нарушения, посочени в член 1, параграф 2 от Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95, означава всяко нарушаване на разпоредба на право на Общността или всяко нарушение на договорно задължение, което произтича от действие или пропуск на икономически оператор, което има или би имало за резултат накърняване на общия бюджет на Съюза или бюджетите, управлявани от Общностите, посредством неоправдани разходи.

3. Комисията намалява, суспендира или покрива размера на финансовата помощ, предоставена за дадено действие, ако открие нарушения, включително неизпълнение на разпоредбите на настоящото решение или на отделно решение или договор или споразумение, което предоставя съответната безвъзмездна помощ, или ако установи, че без одобрение на Комисията действието е било обект на промяна, което противоречи на характера или на условията за изпълнение на проекта.

¹¹ ОВ L 312, 23.12.1995 г., стр. 1.

¹² ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2.

¹³ ОВ L 136, 31.5.1999 г., стр. 1.

4. Ако не се съблюдават сроковете или ако само част от отпуснатата финансова помощ е оправдана с извършения напредък при прилагането на дадено действие, Комисията изисква от бенефициента да предостави наблюденията си в определен период. Ако бенефициентът не представи удовлетворителен отговор, Комисията може да прекрати оставащата финансова помощ и да изиска възстановяване на вече изплатени суми.

5. Всяко неправилно плащане се възстановява на Комисията. Лихва се начислява към всички суми, не възстановени навреме съгласно условията, установени във Финансовия регламент.

Член 14

Мониторинг и оценка

1. Комисията осигурява редовно мониторинг на програмата. Резултатите от мониторинга и оценката се използват при прилагането на програмата. Мониторинг се включва по-специално в съставянето на отчетите, посочени в параграф 3, букви а) и в).

Специфичните цели могат да бъдат разглеждани в съответствие с член 251 от Договора.

2. Комисията осигурява редовна, външна и независима оценка на програмата и се отчита пред Европейския парламент на редовно.

3. Комисията предоставя на Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите:

а) междинен отчет за оценката на получените резултати и за качествените и количествените аспекти по прилагането на програмата, не по-късно от 31 декември 2010 г.;

б) съобщение за продължаването на програмата, не по-късно от 31 декември 2011 г.;

в) отчет за последваща оценка, не по-късно от 31 декември 2015 г.

Член 15

Преходни разпоредби

Действията започнали преди 31 декември 2006 г. съгласно Решение № 2004/100/ЕО, продължават да бъдат управлявани до тяхното приключване от настоящото решение.

Съгласно член 18 от Финансовия регламент отпуснатите суми, които съответстват на определените приходи от възстановяването на суми, изплатени неправилно съобразно Решение № 2004/100/ЕО, могат да бъдат предоставени на разположение на програмата.

Член 16

Влизане в сила

Настоящото решение влиза в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Прилага се от 1 януари 2007 година.

Съставено в Страсбург на 12 декември 2006 година

За Европейския парламент
Председател
Josep BORRELL FONTELLES

За Съвета
Председател
Mauri PEKKARINEN

ПРИЛОЖЕНИЕ

I. ОПИСАНИЕ НА ДЕЙСТВИЯТА

Допълнителна информация за достъпа до програмата

Организации на гражданското общество, упоменати в член 6, включват, *inter alia*, търговски съюзи, образователни институции и организации, които работят в областта на доброволния труд и спорта за любители.

ДЕЙСТВИЕ 1: Активни граждани за Европа

Това действие формира частта от програмата, насочена специално към дейности, които включват граждани. Тези дейности попадат в два типа мерки, както следва:

Побратимяване на градове

Настоящата мярка е насочена към дейности, които включват или насърчават преките обмени между гражданите на Европа чрез тяхното участие в дейности за побратимяване на градове. Това могат да бъдат точни или пилотни дейности, или да вземат формата на структурирани, многогодишни, всестранны партньорски споразумения, които следват по-програмиран подход и обхващат набор от дейности - от срещи на граждани до специфични конференции или семинари по теми от общ интерес, заедно със свързаните с тях публикации, организирани в контекста на дейностите за побратимяване. Тази мярка активно ще допринесе за засилване на взаимните знания и разбиране между гражданите и между културите.

За годините 2007, 2008 и 2009 може да бъде предоставяна пряко структурна подкрепа на Съвета на европейските общини и региони (CEMR) - орган, който преследва цел от общи европейски интерес, активен в областта на побратимяването на градове.

Проекти на граждани и мерки за подкрепа

По тази мярка ще бъдат подкрепяни различни проекти с транснационално и междусекторно измерение, които пряко засягат граждани. Приоритет имат проекти, които насърчават участието на местно ниво. Машабът и обхватът на тези проекти ще зависи от развитията в обществото и с иновативен подход ще проучи, възможните отговори на установените нужди. Използването на нови технологии, по-специално технологиите за информационно общество (IST), ще бъде насърчавано. Тези проекти ще събират граждани от различни хоризонти, които ще действат заедно или ще дискутират по общи европейски въпроси, като по този начин развиват взаимното разбиране и повишават съзнанието за процеса на европейска интеграция.

С цел да се подобрят побратимяването на градовете и проектите на граждани, е също така необходимо да се разработят мерки за подкрепа за обмена на най-добри практики, за натрупването на опит между заинтересованите страни на местно и регионално ниво, включително държавните органи, както и за развитие на нови знания, например чрез обучение.

Като индикация, поне 45% от общия бюджет, отпуснат на програмата, ще бъде предназначен за това действие.

ДЕЙСТВИЕ 2: Активно гражданско общество в Европа

Структурна подкрепа за изследователски организации по европейската публична политика (форуми за размишление)

Органите, които предоставят нови идеи и разсъждения за европейските въпроси, са важни институционални събеседници, с капацитет да предоставят независими стратегически, междусекторни препоръки на институциите на ЕС. Те могат да предприемат дейности, които подпомагат дебата, особено за гражданството в Европейския съюз и европейските ценности и култури. Тази мярка е насочена към укрепване на институционалния капацитет на тези организации, които са представители, предоставят действителна европейска принадлежна стойност, могат да създават мултиплициран ефект и накрая могат да си сътрудничат с други бенефициенти на програмата. Засилването на трансевропейските мрежи е важен елемент от тази област. Може да бъде предоставяна безвъзмездна помощ на базата на многогодишна работна програма, която съдържа различни теми или дейности.

За годините 2007, 2008 и 2009 може да бъде предоставяна пряко структурна подкрепа за асоциацията „*Groupement d'études et de recherches Notre Europe*” и за „*Institut für Europäische Politik*”, като органи, които преследват цел от общи европейски интерес.

Структурна подкрепа за граждански организации на европейско ниво

Гражданските организации са важна част от гражданските, образователните, културните и политическите дейности за участие в обществото. Необходимо е да съществуват и да могат да оперират и да си сътрудничат на европейско ниво. Също така, те следва да участват в политическия процес посредством консултации. Тази мярка ще им предостави способност и стабилност да действат в междусекторно и хоризонтално измерение, като транснационални катализатори за техните членове и за гражданското общество на европейско ниво, като по този начин допринесат за целите на програмата. Засилването на трансевропейските мрежи и европейските асоциации е важен елемент от тази област на работа. Може да бъде предоставяна безвъзмездна помощ на базата на многогодишна работна програма, която съдържа различни теми или дейности.

За 2007 г., 2008 г. и 2009 г. може да бъде предоставяна пряко структурна подкрепа за три органа, които преследват цел от общи европейски интерес: Платформата на европейските социални НПО, Европейското движение и Европейският съвет за бежанци и изгнаници.

Подкрепа за проекти, инициирани от граждански организации

Гражданските организации на местно, регионално, национално или европейско ниво включват граждани или представляват техните интереси чрез дебати, публикации, защита и други конкретни транснационални проекти. Въвеждането или надграждането върху европейско измерение в дейностите на организациите на гражданското общество ще направи за тях възможно да укрепят способностите си и да имат по-голяма аудитория. Прякото сътрудничество между гражданските организации от различни държави-членки ще допринесе за взаимното разбиране за различните култури и гледни точки и за идентифицирането на споделени съображения и ценности. Докато това може да бъде под формата на единични проекти, един по-дългосрочен подход ще осигури и по-устойчиво въздействие и развитие на мрежи и синергии.

Като индикация, приблизително 31 % от общия бюджет, отпуснат на програмата, ще бъде предназначен за това действие.

ДЕЙСТВИЕ 3: Заедно за Европа

Мероприятия с голям обществено отражение

Тази мярка ще подкрепи мероприятия, организирани от Комисията по целесъобразност в сътрудничество с държавите-членки или други партньори, които са съществени по мащаб и обхват, намират отзвук при народите на Европа, помагат за увеличаване на тяхното усещане за принадлежност към същата общност, карат ги да осъзнаят историята, постиженията и ценностите на Европейския съюз, включват ги в межкултурен диалог и допринасят за развитието на тяхната европейска идентичност.

Тези мероприятия могат да включват почитане на исторически събития, тържествено отбелязване на европейски постижения, художествени мероприятия, повишаване на съзнанието по специфични въпроси, европейски конференции и връчване на награди за значими постижения. Използването на нови технологии, и по-специално IST, се насърчава.

Изследвания

С цел да се подобри разбирането на активното гражданство на европейско ниво, Комисията ще извършва изследвания, проучвания и проверки на общественото мнение.

Инструменти за информация и разпространение

Предвид фокуса върху гражданите и различните инициативи в областта на активното гражданство, подробна информация за различните дейности по програмата, за европейските действия, свързани с гражданството и други инициативи е необходимо да бъдат предоставяни по Интернет или чрез други средства.

За годините 2007, 2008 и 2009 може да бъде предоставяна пряко структурна подкрепа за „*Association Jean Monnet*”, „*Centre européen Robert Schuman*” и „*Maisons de l'Europe*” обединените на национално и европейско ниво, като органи, които преследват цел от общ европейски интерес.

Като индикация, приблизително 10 % от общия бюджет, отпуснат на програмата, ще бъде предназначен за това действие.

ДЕЙСТВИЕ 4: Активно европейско възпоменание

По това действие могат да бъдат подкрепяни следните типове проекти:

- за съхраняването на основните места и мемориали, свързани с масовото депортиране, бившите концентрационни лагери и други големи нацистки места за мъчения и масово унищожаване, както и архивите, които документират тези събития, и за запазване жива паметта на жертвите, както и паметта на тези, които при екстремни условия са спасили хора от Холокоста;
- за възпоменание на жертвите на масови унищожения и масови депортирания, свързани със сталинизма, както и за съхраняване на мемориалите и архивите, които документират тези събития.

Приблизително 4 % от общия бюджет, отпуснат на програмата, ще бъде предназначен за това действие.

II. УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА

Прилагането на програмата ще се управлява от принципите на прозрачност и откритост спрямо голям брой организации и проекти. Като последица от това, проектите и дейностите ще се избират, по общо правило, чрез покани за подаване на предложения. Дерогации ще бъдат възможни само при много специфични обстоятелства и при пълно съответствие с член 168, параграф 1, букви в) и г) от Регламент (ЕО, Евратом) № 2342/2002.

Програмата ще развива принципа на многогодишни партньорства по съгласувани цели, като се изгражда върху резултатите от анализа, с цел да гарантира взаимни ползи както за гражданското общество, така и за Европейския съюз. Максималният срок за финансиране, отпускано посредством еднократно споразумение за безвъзмездна помощ по програмата, се ограничава на 3 години.

За някои действия може да е необходимо да се приеме косвено централизирано управление чрез изпълнителна агенция или специално за действие 1 чрез национални служби.

Всички действия се прилагат на транснационална основа. Те ще насърчават мобилността на гражданите и идеите в рамките на Европейския съюз.

Елементите за създаване на мрежи и фокусиране върху мултиплицирани ефекти, включително използването на информационни и комуникационни технологии (ИКТ), ще бъде важно и ще бъде отразено както при типа на дейностите, така и при обхвата на участващите организации. Развитието на взаимодействие и синергия между различните типове заинтересовани страни, които участват в програмата ще се насърчава.

Бюджетът на програмата може да покрива и разходи, свързани с дейности по подготовката, проследяването, мониторинга, одита и оценката, които са пряко необходими за управлението на програмата и осъществяването на нейните цели, по-специално изследвания, срещи, информационни и публикационни дейности, разходи, свързани с ИТ мрежи за обмен на информация и всички други административни разходи и разходи за техническа помощ, за които Комисията може да вземе решение относно управлението на програмата.

Общите административни разходи по програмата следва да бъде пропорционална на задачите, предвидени в засегнатата програма и като индикация следва да представлява приблизително 10 % от общия бюджет, отпуснат за програмата.

Комисията може да предприеме информационни, публикационни и разпространителски дейности, които са подходящи за осигуряване на широко разбиране и голямо въздействие на дейностите, подкрепяни от програмата.

III. ПРОВЕРКИ И ОДИТ

За проекти подбрани съгласно настоящото решение примерна одитна система на ще бъде създадена.

Бенефициентът на безвъзмездна помощ трябва да предостави на Комисията всички документи, свързани с разходите за период от пет години от датата на последното плащане. Бенефициентът на безвъзмездна помощ трябва да гарантира, когато това е приложимо, че всички документи, притежавани от партньори или членове, са предоставени на Комисията.

Комисията може да извършва одит на използването на безвъзмездната помощ, извършвана пряко от своя персонал или от друг квалифициран външен персонал, по неин избор. Тези одити могат да бъдат извършвани по време на изпълнението на договора и за период от пет години от датата на плащане на остатъка. По целесъобразност заключенията от одита могат да доведат до решения на Комисията за покритие.

Персоналът на Комисията и външният персонал, одобрен от Комисията, трябва да имат подходящ достъп до помещенията на бенефициента и до цялата информация, включително информация в електронен формат, необходима за извършването на тези одити.

Сметната палата и Европейската служба за борба с измамите (OLAF) ще имат същите права, особено на достъп като Комисията.