

РЕГЛАМЕНТ (ЕО) № 1217/2003 НА КОМИСИЯТА

от 4 юли 2003 година

относно определяне на общи спецификации за национални програми за контрол на качеството на безопасността на гражданското въздухоплаване

(Текст от значение за ЕИП)

КОМИСИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ,

като взе предвид Договора за създаване на Европейската общност,

като взе предвид Регламент на Европейския парламент и Съвета (ЕО) № 2320/2002 от 16 декември 2002 г. относно създаване на общи правила за безопасността на гражданското въздухоплаване¹ и по-специално член 7, параграф от него,

като има предвид, че:

- (1) Разработването и прилагането на национална програма за контрол на качеството на безопасността на гражданското въздухоплаване от всяка държава-членка е извънредно важна за осигуряване на ефективността на нейната национална програма за безопасност на гражданското въздухоплаване в съответствие с член 5, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 2320/2002 г.
- (2) Спецификациите за националната програма за контрол на качеството на безопасността на гражданското въздухоплаване, която се прилага от държавите-членки, трябва да осигурява хармонизиран подход в това отношение. Поради това регламентът е най-подходящият инструмент за тази цел.
- (3) Извършването на мониторинг на националните програми за контрол на качеството на безопасността на гражданското въздухоплаване на ниво на Общността изисква хармонизиран подход към оценката на спазването на национално ниво.
- (4) За да бъдат ефективни, одитите, за които отговаря компетентният орган, трябва да се извършват редовно. Те не трябва да се ограничават по отношение на предмета, етапа или момента, в който се извършват. Тяхната форма трябва да бъде най-подходящата за осигуряване на тяхната ефективност.
- (5) Трябва да се дава приоритет на разработването на подробна обща методология за извършване на одитите.
- (6) Необходимо е да се разработи хармонизиран начин за докладване на предприетите мерки за изпълнение на задълженията по настоящия регламент и на състоянието на авиационната безопасност на летищата на територията на държавите-членки.

¹ ОВ L 355, 30.12.2002 г., стр. 1.

- (7) Националните програми за контрол на качеството на безопасността на гражданското въздухоплаване трябва да се основават на най-добрите практики. Тези най-добри практики трябва да се споделят между държавите-членки.
- (8) Мерките, предвидени в настоящия регламент, са в съответствие със становището на Комитета по безопасност на гражданското въздухоплаване,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Цел

Настоящият регламент постановява общите спецификации за национални програми за контрол на качеството на безопасността на гражданското въздухоплаване, които трябва да се прилагат от всяка държава-членка. Това включва определянето на общи изисквания за програмите за контрол на качеството, обща методология за извършване на одити и общи изисквания към одиторите.

Член 2

Дефиниции

За целите на настоящия регламент се прилагат следните дефиниции:

1. “компетентен орган” означава националния орган, определен от държава-членка в съответствие с член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) №2320/2002 да отговаря за координацията и осъществяване на мониторинг на прилагането на нейната национална програма за безопасност на гражданското въздухоплаване;
2. “одит” означава всички процедури или процеси, използвани за извършване на мониторинг на спазването на национално ниво. Той обхваща одити на безопасността, инспекции, разследвания, тестове и проучвания;
3. “одитор” означава всяко лице, което извършва одити на национално ниво;
4. “недостатък” означава неспазване на изискванията за авиационна безопасност;
5. “инспекция” означава преглед на прилагането на един или повече аспекти на мерките и процедурите за безопасност, за да се определи колко ефективно те се осъществяват;
6. “разследване” означава проучване на произшествие, свързано с безопасността, и обяснение на неговата причина, за да се избегне повторното му случване и да се предприемат правни действия;
7. “програма за контрол на качеството” означава националната програма за контрол на качеството на безопасността на гражданското въздухоплаване;

8. “одит на безопасността” означава задълбочено проучване на всички аспекти на мерките и процедурите за безопасност, за да се определи дали те са били прилагани непрекъснато в съответствие с постоянен стандарт;
9. “произшествие свързано със безопасността” означава събитие с негативни последици за сигурността и безопасността на лица и собственост;
10. “проучване” означава оценка на операциите, за да се определят нуждите, свързани с безопасността. Това включва идентифициране на уязвимите места, които могат да се използват за извършване на актове на неправомерно вмешателство, независимо от прилагането на мерките и процедурите за безопасност, и препоръчването на компенсаторни защитни мерки, съизмерими със заплахата на всеки идентифициран риск;
11. “тест” означава изпитването на мерки, свързани с авиационната безопасност, когато компетентният орган въвежда или симулира извършването на неправилен акт за целите на проучване на ефикасността и прилагането на съществуващите мерки за безопасност.

ГЛАВА II

ОБЩИ ИЗИСКВАНИЯ ЗА ПРОГРАМИТЕ ЗА КОНТРОЛ НА КАЧЕСТВОТО

Член 3

Пълномощия на компетентния орган

За да осигури ефективността на своите национални програми за безопасност на гражданското въздухоплаване, държавите-членки предоставят на компетентните органи необходимите правомощия за изпълнение.

Член 4

Съдържание на програмата за контрол на качеството

1. Програмата за контрол на качеството съдържа всички необходими мерки за извършване на мониторинг на контрола на качеството, предприети, за да се оценява редовно изпълнението на националната програма за безопасност на гражданското въздухоплаване, включително на политиките, върху които тя се основава.
2. Програмата за контрол на качеството трябва да включва и да се занимава със следните елементи:
 - а) организационна структура, отговорности и ресурси;
 - б) длъжностни характеристики и квалификация на всички одитори, които отговарят за осъществяването на програмата за контрол на качеството;

в) оперативни дейности, свързани с мониторинга, включително типове, цел, съдържание, честота и основна задача на одитите на безопасността, проучванията и тестовете, както и класифициране на спазването и обхвата и на отговорностите на разследванията, когато това е приложимо;

г) дейности, свързани с поправяне на недостатъци, предоставящи подробна информация относно докладването на недостатъка, проследяването и изправянето, за да се осигури ефективно спазване на изискванията на авиационната безопасност;

д) мерки за изпълнение; и

е) съобщения и докладване на предприетите дейности и на нивото на спазване на изискванията на авиационната безопасност.

Член 5

Мониторинг за съответствие

1. Върху прилагането на националната програма за безопасност на гражданското въздухоплаване се извършва мониторинг.
2. Мониторингът се извършва в съответствие с програмата за контрол на качеството, като се вземат предвид нивото на заплахите, типа и характера на операциите, стандарта на прилагане и други фактори и оценки, които изискват по-често извършване на мониторинг.
3. Управлението, определянето на приоритетите и организацията на програмата за контрол на качеството се извършва независимо от оперативното изпълнение на вземаните мерки по националната програма за безопасност на гражданското въздухоплаване.

Член 6

Докладване

1. Държавите-членки предават ежегодно на Комисията доклад относно предприетите мерки за изпълнение на техните задължения по настоящия регламент и за състоянието на авиационната безопасност на летищата, разположени на тяхна територия. Насоки за изготвяне на докладите са изложени в приложение I.
2. Референтният период за доклада е 1 януари – 31 декември. Докладът трябва да се представи в срок от два месеца от приключване на този период. По изключение той трябва да се представи до края на февруари 2004 г. за периода от 19 юли 2003 г. до 31 декември 2003 г.

ГЛАВА III

ОБЩА МЕТОДОЛОГИЯ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ОДИТИ

Член 7

Извършване на одити

Дейностите, свързани с извършване на мониторинг на спазването, включват както обявени, така и необявени дейности.

Член 8

Класифициране на съответствието

Одитите, инспекциите и тестовите на безопасността оценяват прилагането на националната програма за безопасност на гражданското въздухоплаване като използват хармонизираната система за класифициране на спазването, изложена в приложение II.

ГЛАВА IV

ОБЩИ ИЗИСКВАНИЯ ЗА ОДИТОРИТЕ

Член 9

Наличност на одитори

Всяка държава-членка предприема необходимите мерки, за да осигури достатъчен брой одитори да са на разположение за осъществяване на всички дейности по извършване на мониторинг на съответствието.

Член 10

Критерии за квалификация на одитори

1. Всяка държава-членка трябва да осигури одиторите, които изпълняват функции от името на компетентния орган, да имат подходящи квалификации, които включват достатъчен теоретичен и практически опит в съответната област.
2. Одиторите трябва да имат:
 - а) добро разбиране на националната програма за безопасност на гражданското въздухоплаване и как тя се прилага за операциите, на които се извършва преглед;
 - б) когато е целесъобразно, познаване на по-строги мерки, приложими в съответната държава-членка и местоположението, където се извършва прегледът;
 - в) добро познаване на работно ниво на технологиите и техниките за безопасност;
 - г) познаване на принципите, процедурите и техниките за извършване на одит;
 - д) познаване на работно ниво на операциите, на които се извършва одит.

ГЛАВА V

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 11

Споделяне на най-добрите практики

Държавите-членки информират Комисията за най-добрите практики по отношение на програмите за контрол на качеството, методологиите на одита и одиторите. Комисията споделя тази информация с държавите-членки.

Член 12

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейските общности*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави-членки.

Съставено в Брюксел на 4 юли 2003 година.

За Комисията:

LOYOLA DE PALACIO

Заместник-председател

ПРИЛОЖЕНИЕ I

НАСОКИ ЗА ДОКЛАДВАНЕ НА КОМИСИЯТА

Организационна структура, отговорности и ресурси

- Ред и условия на организацията, отговорностите и ресурсите на контрола на качеството, включително планирани бъдещи изменения (вж. член 4, параграф 2, а)
- Брой на одиторите – настоящ и планиран (вж. член 9)
- Квалификация на одиторите – използвани помощни средства за обучение и ресурси (вж. член 4, параграф 2, буква б) и член 10)
- Обяснение, ако програмата за контрол на качеството за тази част не се прилага напълно.

Оперативни дейности за мониторинг

- Статус на прилагане на оперативните дейности: типове, цел, съдържание, честота и основна задача на всички дейности по мониторинга (вж. член 4, параграф 2, в), включително брой одити на едно летище и на област изисквания за мерки за безопасност (например, контрол на достъпа, защита на самолетите, проверка на ръчен багаж), когато това е целесъобразно и възможно,
- Пропорционалност на оперативните дейности по мониторинга във връзка с полевите дейности (вж. член 5, параграф 2)
- Степен на съответствие по област към критериите за авиационната безопасност (например, контрол на достъпа, защита на въздухоплавателните средства, контрол на багажа в багажния отсек) (вж. член 8)
- Обяснение, ако оперативните дейности не се прилагат напълно.

Дейности за поправяне на недостатъци

- Статус на прилагане на дейностите за поправяне на недостатъци (вж. член 4, параграф 2, г),
- Основни проблемни аспекти по отношение на прилагането на изискванията за авиационна безопасност (например, контрол на достъпа, защита на самолетите, проверка на багажа в багажния отсек),
- Основни предприети или планирани дейности, насочени към поправянето на недостатъци (например, обучение по осведоменост по въпросите на безопасността, семинари, програми за повишаване на инициативността)
- Използвани мерки за прилагане (вж. член 4, параграф 2, д).

Състояние на авиационната безопасност на летищата

- Общо състояние на авиационната безопасност на летищата в държавата-членка.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Хармонизирана система за класифициране на съответствието

Следната система за класифициране на съответствието се прилага за оценка на прилагането на националната програма за безопасност на гражданското въздухоплаване.

	Одит на безопасността	Инспекция	Тест
Пълно съответствие	V	V	V
Съответствие, но е желателно подобрение	V	V	V
Несъответствие/ малки недостатъци	V	V	V
Несъответствие/сериозни недостатъци	V	V	V
Неприложим	V	V	
Непотвърден	V		