

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

от 28 юни 1999 година

относно установяване на процедурите за упражняване на изпълнителните правомощия, предоставени на Комисията¹

(1999/468/ЕО)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за създаване на Европейската Общност и по-специално трето тире от член 202 от него,

като взе предвид предложението на Комисията²,

като взе предвид становището на Европейския парламент³,

като има предвид, че:

(1) В актовете, които приема, Съветът трябва да предостави на Комисията правомощия за изпълнението на разпоредбите, които Съветът постановява; Съветът може да наложи някои изисквания по отношение упражняването на тези правомощия; той може също да запази за себе си правото, в специфични и мотивирани случаи, да упражнява пряко изпълнителски правомощия;

(2) Съветът прие Решение 87/373/ЕИО от 13 юли 1987 г., относно определяне на процедурите за упражняването на изпълнителските правомощия, предоставени на Комисията⁴; с това решение бяха предвидени ограничен брой процедури за упражняването на тези правомощия;

(3) С декларация № 31, приложена към заключителния акт на междуправителствената конференция, приела Договора от Амстердам, Комисията бе призована да представи на Съвета предложение, за изменение на Решение 87/373/ЕИО;

(4) За по-голяма яснота, вместо да се измени Решение 87/373/ЕИО, бе счетено за

¹ Трите изявления в протокола на Съвета, отнасящи се до това решение, са публикувани в *Официален вестник* С 203 от 17 юни, стр. 1.

²ОВ С 279, 8.9.1998 г., стр. 5.

³Становище, дадено на 6 май 1999 г. (още непубликувано в *Официален вестник*).

⁴ Официален вестник L 197, 18.7.1987 г., стр. 33.

уместно това решение да се замести с ново решение и в резултат да се отмени Решение 87/373/ЕИО;

(5) Първата цел на настоящото решение е с оглед постигане на по-голяма устойчивост и предсказуемост при избора на типа комитет, да се определят критериите, отнасящи се до избора на процедурите на комитета, като се разбира, че тези критерии са от необвързващ характер;

(6) Във връзка с това, процедурата по управление се следва по отношение на мерките за управление като тези, които се отнасят до прилагането на общата селскостопанска политика и общата политика в областта на рибарството или при изпълнението на програми със значително отражение върху бюджета; такива мерки по управление би трябвало да се вземат от Комисията чрез процедура, осигуряваща вземане на решение в рамките на съответни периоди; когато обаче мерки, които нямат спешен характер, са отнесени до Съвета, Комисията би трябвало по своя преценка да отложи прилагането на тези мерки;

(7) Процедурата по регулиране се следва във връзка с мерки от общ характер, насочени към прилагане на основни разпоредби на основните актове, включително мерки относно защитата на здравето или сигурността на хора, животни или растения, както и мерки, насочени към адаптиране или осъвременяване на някои неосновни разпоредби на основен акт; тези изпълнителни мерки би трябвало да се приемат чрез една ефективна процедура, която напълно съответства на правото на Комисията на законодателна инициатива;

(8) Процедурата по консултиране се следва при всеки случай, в който се счита за най-подходяща; процедурата по консултиране ще продължи да се използва в тези случаи, при които сега се прилага;

(9) Втората цел на настоящото решение е да опрости изискванията за упражняването на изпълнителските правомощия, предоставени на Комисията, както и да осигури по-голямо участие на Европейския парламент в тези случаи, при които основен акт, предоставящ изпълнителски правомощия на Комисията, е бил приет в съответствие с процедурата, предвидена в член 251 от Договора; съобразно с това бе сметнато за необходимо да се намали броя на процедурите и те да се адаптират в съответствие с респективните правомощия на участващите институции и най-вече да се даде възможност становището на Европейския парламент да бъде взето под внимание респективно от Комисията или от Съвета в случаи, при които той съответно счита че проект за мерки, представен на комитета или предложение, представено на Съвета в рамките на процедура по регулиране, надвишават изпълнителските правомощия, предвидени в основния акт;

(10) Третата цел на настоящото решение е да осигури по-добра информираност на Европейския парламент, като се предвиди, че Комисията следва редовно да го информира за работата на комитетите, че Комисията следва да му предоставя документи, отнасящи се до дейностите на комитетите и да го уведомява винаги,

когато тя представя на Съвета мерки или предложения за мерки, които да се предприемат;

(11) Четвъртата цел на настоящото решение е да осигури по-добра информираност на обществеността по отношение на процедурите на комитетите и следователно да направи приложими за комитетите - принципите и условията за публичен достъп до документите, а също и тези – приложими за Комисията, да предостави списък от всички комитети, които подпомагат Комисията при упражняването на изпълнителски правомощия, както и годишен доклад за работата на комитетите, който се публикува, а също така да предостави всички позовавания на документите, отнасящи се до комитетите, които са били предадени на Европейския парламент, за да станат публични в регистър;

(12) Специфичните процедури за комитетите, създадени за прилагането на общата търговска политика и правилата за конкуренция, определени с Договорите, които понастоящем не са основани на Решение 87/373/ЕИО, по никакъв начин не са засегнати от това решение,

РЕШИ:

Член 1

Изпълнителските правомощия, освен при специфични и мотивирани случаи, при които основният акт запазва за Съвета правото да упражнява някои от тях, се предоставят на Комисията в съответствие с предвидените разпоредби в основния акт. Тези разпоредби определят основните елементи на правомощията, предоставени по този начин.

Когато основен акт налага специфични процедурни изисквания за приемането на изпълнителни мерки, тези изисквания следва да бъдат в съответствие с процедурите, предвидени в членове 3, 4, 5 и 6.

Член 2

Изборът на процедурни методи за приемането на изпълнителни мерки следва да се ръководи от следните критерии:

а) мерките по управление, като тези, които се отнасят до прилагането на общата селскостопанска политика и общата политика в областта на рибарството или до изпълнението на програми със значително отражение върху бюджета, би трябвало да се приемат чрез използване на процедурата по управление;

б) мерките от общ характер, насочени към прилагане на основни разпоредби на основни актове, включително мерки за защита на здравето или сигурността на хора, животни или растения, следва да се приемат чрез използване на

процедурата по регулиране; когато основен акт предвижда, че някои неосновни разпоредби на акта могат да се адаптират или осъвременят чрез изпълнителни процедури, такива мерки следва да се приемат чрез използване на процедурата по регулиране;

в) без да се нарушават разпоредбите на букви а) и б), процедурата по консултиране се използва във всеки случай, в който се счита за най-подходяща.

Член 3

Процедура по консултиране

1. Комисията се подпомага от консултативен комитет, съставен от представителите на държавите-членки и председателстван от представителя на Комисията.
2. Представителят на Комисията представя на Комитета проект на мерките, които ще се вземат. Комитетът издава своето становище по проекта в рамките на срок, който може да бъде определен от председателя в зависимост от спешността на въпроса, при необходимост чрез гласуване.
3. Становището се отбелязва в протокола; освен това, всяка държава-членка има право да поиска нейната позиция да бъде вписана в протокола.
4. Комисията държи най-голяма сметка за становището, предоставено от комитета. Тя следва да информира комитета за начина, по който становището му е било взето под внимание.

Член 4

Процедура по управление

1. Комисията се подпомага от Управителен комитет, съставен от представителите на държавите-членки и председателстван от представителя на Комисията.
2. Представителят на Комисията представя на комитета проект на мерките, които ще се вземат. Комитетът издава своето становище по проекта в рамките на срок, който може да бъде определен от председателя в зависимост от спешността на въпроса. Становището следва да се издаде с мнозинството, предвидено в член 205, параграф 2 от Договора в случай на решения, които Съветът е призван да приеме по предложение на Комисията. Гласовете на представителите на държавите-членки в рамките на комитета се претеглят по начин, определен в този член. Председателят не гласува.

3. Комисията, без да засяга член 8, приема мерките, които следва да приложи незабавно. Ако обаче, тези мерки не са в съответствие със становището на комитета, те веднага се предоставят от Комисията на Съвета. В този случай, Комисията може да отложи прилагането на мерките, за които тя е взела решение, за период, който се определя във всеки основен акт, но който в никакъв случай не следва да надвишава три месеца от датата на това уведомление.

4. Съветът, действащ с квалифицирано мнозинство, може да вземе различно решение в рамките на периода, предвиден в параграф 3.

Член 5

Процедура по регулиране

1. Комисията се подпомага от регулаторен комитет, съставен от представителите на държавите-членки и председателстван от представителя на Комисията.

2. Представителят на Комисията представя на комитета проект на мерките, които ще се вземат. Комитетът издава своето становище по проекта в рамките на срок, който може да бъде определен от председателя в зависимост от спешността на въпроса. Становището следва да се издаде с мнозинството, предвидено в член 205, параграф 2 от Договора в случай на решения, които Съветът е призван да приеме по предложение на Комисията. Гласовете на представителите на държавите-членки в рамките на комитета се претеглят по начин, определен в този член. Председателят не гласува.

3. Комисията, без да засяга член 8, приема предвидените мерки, ако те са в съответствие със становището на комитета.

4. Ако предвидените мерки не са в съответствие със становището на комитета или ако не е предоставено становище, Комисията, без отлагане, следва да представи на Съвета предложение, отнасящо се до мерките, които ще се вземат и информира Европейския парламент.

5. Ако Европейският парламент счита, че предложение, представено от Комисията съгласно основен акт, приет в съответствие с процедурата, постановена в член 251 от Договора, превишава изпълнителските правомощия, предвидени в този основен акт, той информира Съвета за позицията си.

6. Съветът, при необходимост, предвид на такава подобна позиция, може да се произнесе с квалифицирано мнозинство по предложението в рамките на период, който се определя във всеки основен акт, но който в никакъв случай не следва да надвишава три месеца от датата на отнасянето до Съвета.

Ако в рамките на този период, Съветът е показал с квалифицирано мнозинство, че се противопоставя на предложението, Комисията следва да го преразгледа. Тя може да представи на Съвета или изменено предложение, или отново своето

предложение, или да представи законодателно предложение на базата на Договора.

Ако при изтичането на този период Съветът не е приел предложението изпълнителен акт, нито е показал, че се противопоставя на предложението за изпълнителни мерки, предложението изпълнителен акт се приема от Комисията.

Член 6

Процедура по защита

Следната процедура може да бъде приложена, когато основен акт предоставя на Комисията правомощие да взема решения по защитни мерки:

- а) Комисията уведомява Съвета и държавите-членки за всяко решение по отношение на защитните мерки. Може да се предвиди, че преди да приеме своето решение, Комисията следва да се посъветва с държавите-членки в съответствие с процедурите, които се определят при всеки казус;
- б) Всяка държава-членка може да отнесе решението на Комисията до Съвета в рамките на срок, който се определя в рамките на въпросния основен акт;
- в) Съветът, действащ с квалифицирано мнозинство, може да вземе различно решение в рамките на срок, който се определя във въпросния основен акт. Друга възможност - в основния акт може да се предвиди, че Съветът, действащ с квалифицирано мнозинство, може да потвърди, измени или отмени решението, прието от Комисията и че ако Съветът не е взел решение в рамките на горепосочения срок, решението на Комисията се счита за анулирано.

Член 7

1. Всеки комитет приема свои собствен процедурен правилник по предложение на своя председател, въз основа на стандартните процедурни правила, които се публикуват в *Официален вестник на Европейските общности*.

Съществуващите комитети адаптират в необходимата степен своите процедурни правилници към стандартните процедурни правилници.

2. Принципите и условията за публичен достъп до документите, приложими за Комисията, се прилагат към комитетите.

3. Европейският парламент следва да бъде информиран редовно от Комисията за работата на комитетите. За тази цел той получава дневния ред за заседанията на комитетите, проекта на мерките, представени на комитетите за изпълнението на актовете, приети с процедурата, предвидена в член 251 от Договора, резултатите от гласуването и протоколите от заседанията в сбита форма, както и списъци на

органите и организациите, към които принадлежат лицата, определени от държавите-членки да ги представляват. Европейският парламент също трябва да бъде информиран своевременно, когато Комисията предоставя на Съвета мерки или предложения за мерки, които да се вземат.

4. Комисията, в рамките на шест месеца от датата, на която настоящото решение придобива действие, следва да публикува в *Официален вестник на Европейските общности* списък от всички комитети, които подпомагат Комисията в упражняването на изпълнителските правомощия. Този списък следва да уточни, по отношение на всеки комитет, основният/основните акт/актове, на основата на който/които се създава комитетът. От 2000 г. и следващите години се публикува и годишен доклад за работата на комитетите.

5. Позоваванията на всички документи, изпратени до Европейския парламент съгласно параграф 3, стават публични в регистър, който ще се създаде от Комисията през 2001 г.

Член 8

Ако Европейският парламент посочи в резолюция, определяща основанията на които се базира, че проектът на изпълнителните мерки, чието приемане се предвижда и които са били представени на комитета съобразно основен акт, приет по член 251 от Договора, може да превиши изпълнителските правомощия, предвидени в основния акт, Комисията следва да преразгледа проекта на мерките. Като вземе предвид резолюцията и в рамките на сроковете по процедурата, която тече, Комисията може да представи на комитета нов проект на мерките, да продължи процедурата или да представи предложение до Европейския парламент и Съвета на базата на договора.

Комисията информира Европейския парламент и комитета за действието, което има намерение да предприеме по резолюцията на Европейския парламент и за причините да направи това.

Член 9

Решение 87/373/ЕИО се отменя.

Член 10

Настоящото решение влиза в сила от деня, следващ неговото публикуване в *Официален вестник на Европейските общности*.

Съставено в Люксембург на 28 юни 1999 година.

За Съвета
Председател
M. NAUMANN