

РЕШЕНИЕ № 804/2004/ЕО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

от 21 април 2004 година

**относно създаване на програма за действие на Общността за насърчаване на
дейности в областта на защита на финансовите интереси на Общността
(програма Херкулес)**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

Като взеха предвид Договора за създаване на Европейската общност, и по-специално, член 280, параграф 4 от него,

Като взеха предвид предложението на Комисията,

Като взеха предвид мнението на Сметната палата¹,

Като действат в съответствие с процедурата, предвидена в член 251 от Договора²,

Като имат предвид, че:

1. Общността и държавите-членки са си поставили за цел борбата с измамите и всички други незаконни действия, които влияят на финансовите интереси на Общността. Всички възможни средства трябва да бъдат разгърнати за постигане на тази цел, докато отстояват настоящото разпределение и баланс на отговорностите между национално и общностно ниво.
2. Действия с цел осигуряване на по-добра информация, провеждане на изследвания и осигуряване на подготовка, техническа или научна субсидия в борбата срещу измамите, помагат значително за защита на финансовите интереси на Общността.
3. Действия в тази област се насърчават и институциите, които са ангажирани с тази дейност се подпомагат чрез предоставяне на субсидии. Опитът показва значението на оказване на подкрепа на общностно ниво във връзка с национални действия за насърчаване.
4. Подкрепа за институции и дейности е давана до 2003 г. чрез кредити, включени в линии A03600 и A03010 (Конференции, конгреси и срещи във връзка с дейностите на асоциации на европейски юристи за защита на финансовите

¹ ОВ С 318, 30.12.2003 г., стр. 5.

² Становище на Европейския парламент от 9 май 2004 г. (непубликувано още в *Официален Вестник*) и Решение на Съвета от 5 април 2004 г..

интереси на Общността) и в линия B5-910 (Общи мерки за борба с измамите) на общия бюджет на Европейския Съюз.

5. Член 112 от Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета от 25 юни 2002 г. за Финансов регламент, който се прилага за общия бюджет на Европейските общности³, определя точните условия за финансова субсидия за мерки, определени в основен акт, които вече са влезли в ход.

6. Затова е необходимо да се приеме основен акт, такъв ,че чрез приемане на настоящото решение, което създава структурирана, специфична и мултидисциплинарна програма за действие на Общността за значителен период, всички съществуващи мерки за подкрепа се усъвършенстват и допълват.

7. Програмата е отворена за всички държави-членки и съседни страни с оглед на важността от осигуряване на ефикасна и равностойна защита на финансовите интереси на Общността извън самите държави-членки.

8. Европейският парламент, Съвета и Комисията, когато приемат Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002, приемат да постигнат целта да осигурят влизането в сила на този основен акт от финансовата 2004 година.

9. Мерките за подкрепа следва да вземат предвид специфичните характеристики на властите, които участват при защитата на финансовите интереси на Общността.

10. Настоящото решение предвижда за цялата продължителност на програмата финансова рамка, която определя първичната препоръка по смисъла на точка 33 от Институционалното споразумение от 6 май 1999 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията за бюджетната дисциплина и подобряване на бюджетната процедура⁴, за бюджетния орган по време на годишната бюджетна процедура.

11. Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета вътрешен доклад от Европейската служба за борба с измамите (OLAF) за Приложението на тази програма и окончателен доклад за постигането целите на програмата.

12. Настоящото решение е в съответствие с принципите на субсидиарност и пропорционалност.

13. Настоящото решение не накърнява субсидиите, предоставени в областта на защитата на финансовите интереси на Общността, на базата на програми, свързани с изпълнението на закона.

РЕШИ:

³ ОВ L 248, 16.9.2002 г., стр.1. Поправка в ОВ L 25, 30.1.2003 г., стр. 43.

⁴ ОВ С 172, 18.6.1999 г., стр.1. Споразумение, последно изменено с Решение 2003/429/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 147, 14.6.2003 г., стр.25).

Член 1

Цел на програмата

1. Настоящото решение създава програма за действие в Общността за провеждане на дейности в областта на защита на финансовите интереси на Общността. Тази програма е известна като "Програма Херкулес".
2. Целта на програмата е да подпомага защитата на финансовите интереси на Общността чрез насърчаване на действия и оказване на подкрепа на институции в съответствие с общия критерий, заложен в Приложението и описан подробно във всяка годишна програма за субсидии. Тя взема предвид преходните и мултидисциплинарни аспекти. Тя се фокусира върху съгласуване на същността на действията така, че да гарантира ефикасна и равностойна защита, на основата на взаимно договорени най-добри практики, като също се съобразяват с различните традиции на всяка държава-членка.

Член 2

Достъп до програмата

1. За да кандидатства за субсидия от Общността за дейност, която цели защита на финансовите интереси на Общността, получените субсидии трябва да се съобразят с разпоредбите, предвидени в Приложението. Дейността трябва да се съобрази с принципите в дейността за защита на финансовите интереси на Общността и да вземе предвид специфичните критерии, заложи в съответните искания за предложения, в съответствие с приоритетите, определени в програмата за годишните субсидии, която излага в детайли общите критерии, определени в Приложението.
2. За получаване на открита субсидия на Общността по линия на работеща програма на институция, която преследва цел от общ Европейски интерес в областта на защита финансовите интереси на Общността, заинтересованата институция трябва да отговори на общите критерии, предвидени в Приложението.
3. Молбите за открити субсидии трябва да съдържат цялата необходима информация, която дава възможност на Общността да избира бенефициенти чрез:
 - вида на институцията,
 - мерките за защита на финансовите интереси на Общността,
 - вероятни разходи по прилагане на мерките,
 - всички критерии, описани в точка 4 от Приложението.

Член 3

Участие на страни извън Общността

В допълнение към бенефициентите и институциите, които се намират в държавите-членки, за участие в програмата за действие на Общността се допускат такива, намиращи се в:

- а) присъединяващи се страни, които са подписали Договора за присъединяване от 16 април 2004 г.;
- б) страните от ЕФТА/ЕИЗ в съответствие с условията, предвидени в Споразумението за ЕИЗ;
- в) България и Румъния, в съответствие с условията, предвидени в Европейските споразумения, в техните допълнителни протоколи и решенията на съответните съвети по асоцииране;
- г) Турция, в съответствие с Решение 2002/179/ЕО на Съвета от 17 декември 2001 г., свързано с определяне на Рамково споразумение между Европейската общност и Република Турция за общите принципи за участие на Република Турция в програмите⁵ на Общността.

Член 4

Избор на бенефициенти

1. Програмата включва един вид процедура на отпускане чрез покани за предложения до всички бенефициенти.
2. Институциите, които получават субсидии за дейности, се избират след покана за предложения, в съответствие с приоритетите, определени в годишната програма за субсидии, която изброява общите критерии, посочени в Приложението. Субсидии, предоставени за действия, обхванати от програмата, отговарят на общите критерии, определен в Приложението.
3. Институциите, които получават субсидии се избират след покана за предложения. Отпускането на действаща субсидия на базата на работна програма на бенефициента отговаря на общите критерии, предвидени в Приложението. На основата на покана за предложения Комисията съставя списък на бенефициентите и одобрените размери в съответствие с член 116 от Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002.

Член 5

⁵ ОВ L 61, 2.3.2002 г., стр. 27.

Отпускане на субсидията

1. Финансовата субсидия, отпускана за дейности може да не покрива всички избрани разходи. Размерът на субсидията за дейност, одобрена по програмата, не може да надвишава следните нива:

а) 50% от разходите за техническа помощ;

б) 80% от разходите за обучение, насърчаване обмена на квалифицирани кадри и провеждането на семинари и конференции, при условие, че бенефициентите са тези, посочени в точка 2, първо тире от Приложението;

в) 90% от разходите за провеждане на семинари и конференции и други, при условие, че бенефициентите са тези, посочени в точка 2, второ и трето тире от Приложението.

2. Размерът на действаща субсидия, предоставена по тази програма не може да надвишава 70% от необходимите разходи на институцията за календарната година, за която е предоставена субсидията.

По силата на член 113, параграф 2 от Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002, където такива действащи субсидии се подновяват, те намаляват постепенно. Ако е предоставена субсидия на институция, която е получила действаща субсидия предходната година, процентът на съфинансиране от Общността, каквото представлява новата субсидия, е най-малко 10 пункта по-малък отколкото процента на съфинансиране чрез субсидията от предходната година.

Член 6

Финансови разпоредби

1. Настоящата програма стартира на 1 януари 2004 г. и приключва на 31 декември 2006 г.

2. Финансовата рамка за изпълнение на програмата за периода 2004 г. - 2006 г. е 11 775 000 EUR.

3. Годишните отпускани суми се одобряват от бюджетния орган в рамките на лимитите на финансовата перспектива.

Член 7

Наблюдение и оценка

Комисията представя на Европейския парламент и Съвета:

а) най-късно до 30 юни 2006 г. доклад на OLAF за изпълнението на програмата и удобството от нейното продължаване;

б) най-късно до 31 декември 2007 г. доклад на OLAF за постигането на целите на програмата. Докладът, основан на резултатите, получени от бенефициентите включва главно тяхната ефикасност при постигане на целите, определени в член 1 и в Приложението.

Член 8

Влизане в сила

Настоящото решение влиза в сила в деня, следващ деня на неговата публикация в *Официален вестник на Европейския Съюз*.

Съставено в Страсбург на 21 април 2004 година.

За Европейския парламент:

Председател

P. COX

За Съвета:

Председател

D. ROCHE

ПРИЛОЖЕНИЕ

1. ПОДПОМАГАНИ ДЕЙНОСТИ

Общата цел, определена в член 1 е за подсилване дейността на Общността за предотвратяване на измама, която засяга финансовите интереси на Общността и за борба с такава измама чрез поощряване на дейности в тази област както и на функционирането на институциите, ангажирани с нея.

Дейности на институции, които могат да помогнат за засилването и увеличаването на ефикасността на дейността на Общността в съответствие с член 2 включват следното:

- организиране на семинари и конференции,
- насърчаване на научни изследвания и дискусии по политиката на Общността в областта на защита на финансовите интереси на Общността,
- координация на дейности, свързани със защита на финансовите интереси на Общността,
- обучение и осведоменост,
- насърчаване обмена на специализиран персонал,
- разпространяване на научна информация за дейността на Общността,
- развитие и снабдяване със специфични информационни средства,
- техническа помощ,
- насърчаване и разширяване на обмена на информация,

2. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОДПОМАГАНИТЕ ДЕЙНОСТИ

Дейностите, извършвани от институции, които могат да получат субсидия по програмата, идват по направление на действия, които целят заздравяването на мерките на Общността за защита на финансовите интереси следват целите на общия европейски интерес в тази област или цел, която е част от политиката на Европейския Съюз в тази насока.

В съответствие с член 2 от Решението, следните институции имат достъп до програмата:

- всички национални или регионални администрации на държавите-членки или страни извън Общността, както е определено в член 3, които насърчават

засилването на дейността на Общността в областта на защита на финансовите интереси на Общността,

- всички изследователски и образователни институции, които са юридически лица от най-малко една година и са създадени и функционират в една държава-членка или в страна извън Общността, както е определено в член 3 и, които насърчават засилване дейността на Общността за защита на нейните финансови интереси,

- всички институции с идеална цел, които са юридически лица най-малко от една година и са законно създадени в държава-членка или страна извън Общността, както е определено в член 3 и, които насърчават засилването на дейността на Общността за защита на финансовите интереси на Общността.

Годишна отворена субсидия може да бъде предоставена за подкрепа на прилагането на текуща работна програма на такава институция.

3. ИЗБОР НА БЕНЕФИЦИЕНТИ

Институции, натоварени да получат субсидия за дейността или отворена субсидия по точка 2 се избира на базата на покани за предложения.

4. ХАРАКТЕРИСТИКИ НА МОЛБИ ЗА СУБСИДИЯ, НА КОИТО СЕ ОСНОВАВА ОТПУСКАНЕТО

Молби за субсидии за дейности или, когато е уместно, за действащи субсидии се приемат по отношение на:

- постоянството на предложената дейност по отношение на целите на програмата,
- допълване на предложената дейност с други присъединителни дейности,
- правдоподобност на предложената дейност, т.е. реалната възможност, че той може да бъде изпълнен с използване на предложените средства,
- съотношението приход-разход,
- допълнителната полза от предложената дейност,
- размер на хората, обект на предложената дейност,
- географски обхват на предложените мерки,

5. НЕОБХОДИМИ РАЗХОДИ

По силата на точка 2 само разходите, необходими за успешното прилагане на дейността се вземат предвид, когато се изчислява субсидията.

Също необходими са разходите във връзка с участието на представители на балканските страни, които са част от стабилизационния и присъединителен процес за страни от Югоизточна Европа⁶ и някои страни от Общността на независимите държави⁷.

6. ПРОВЕРКИ И ОДИТИ

6.1. Бенефициентите на действаща субсидия трябва да могат да предоставят на Комисията всички подкрепящи документи, особено одиторски финансови заключения, които се отнасят до разходите, осъществени по време на годината на субсидията за период от пет години след последното плащане. Бенефициентът на субсидията трябва да докаже, че, в случай на нужда, подкрепящи документи, притежавани от партньори или членове, са предоставени на Комисията.

6.2. Комисията може да иска одит на използването на субсидията, направен или директно от нейния собствен персонал или от друга квалифицирана външна институция по неин избор. Такива одити могат да се правят в продължение на периода на споразумението и за период от пет години от датата на изплащането на сумата. Където е целесъобразно, одиторските констатации могат да доведат до оздравителни решения на Комисията.

6.3. Персонал на Комисията и външен персонал, упълномощен от Комисията има съответно право на достъп до местата и сградите, където се извършва действието и до всяка информация, включително в електронен формат, необходима за провеждане на такъв одит.

6.4. Сметната палата и OLAF се ползват със същите права, главно за достъп, като лицата, посочени в точка 6.3.

6.5. Нещо повече, с цел да защити финансовите интереси на Европейската общност срещу измами и други нередности, Комисията извършва проверка на място и инспекции по тази програма в съответствие с Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности⁸. Където е необходимо, изследвания трябва да се проведат от Европейската служба за борба с измамите (OLAF) и ръководени от Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета⁹.

⁶ Бивша югославска република Македония, Албания, Сърбия и Черна гора, Босна и Херцеговина и Хърватия.

⁷ Беларус, Молдова, Руска Федерация и Украйна.

⁸ ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр.2.

⁹ ОВ L 136, 31.5.1999 г., стр. 1.

7. УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА

На основата на анализ за ефикасността на разходите Комисията може да наема експерти и да ползва други форми на техническа и административна помощ, без да включва участието на обществена власт, произтичащо от договори за услуга *ad hoc*. Освен това може да финансира изследвания и да организира срещи на експерти, за улеснение изпълнението на програмата, както и да предприема действия в областта на информацията, публикуването и разпространението, директно свързани с постигане целта на програмата.